

Bremer Krippen, Kitas und Horte vor neuen Herausforderungen - Bestandsaufnahme und Empfehlungen

Arbeitnehmerkammer Bremen im April 2008

Die Zahl der Kinder in Bremen nimmt ab, gleichzeitig nimmt die Zahl der armen Kinder zu. Die gesellschaftlichen Anforderungen an Kinder werden immer höher, gleichzeitig werden immer weniger Eltern den daraus erwachsenden Anforderungen gerecht. In diesem Spannungsverhältnis muss der Staat Mittel und Wege finden, sprich Geld, Einrichtungen, Personal und Konzepte bereitstellen, mit denen es möglich ist, allen Kindern, unabhängig von ihrer Herkunft und sozialen Lage, umfassende Entwicklungsmöglichkeiten zu eröffnen, Eltern in ihrem Bemühen zu unterstützen und gleichzeitig kompensatorisch zu wirken. Darüberhinaus wachsen die Aufgaben des Staates, Eltern in ihrem Kinderwunsch zu ermutigen, was im Wesentlichen bedeutet, sie bei der Versorgung der Kinder zu entlasten und ihnen bei der Vereinbarkeit von Familie und Beruf praktische Lösungen anzubieten.

Die öffentliche Kindererziehung ist einem rasanten Wandel unterworfen. Im Bund, in allen Ländern und Kommunen wird nach neuen Lösungen gesucht. Krippenplätze werden im großen Maßstab eingerichtet, Kita-Jahre beitragsfrei gestellt, der Betreuungsumfang ausgeweitet, das Qualifikationsniveau des pädagogischen Personals erhöht, Ganztagschulen ausgebaut. Vieles ist in Bewegung geraten. Auch in Bremen.

1 Wo leben die Bremer Kinder?

PLZ	Ortsteil	Einwohner			Einwohner			Ausländer	
		12/1996	0-15 Jahre 12/1996	Anteil in Prozent	12/2006	0-15 Jahre 12/2006	Anteil in Prozent	0-15 Jahre 12/1996	0-15 Jahre 12/2006
28195	Altstadt	3.100	195	6,3	3.271	159	4,9	68	32
28195, ..215	Bahnhofsvorstadt	4.364	255	5,8	5.034	275	5,5	109	101
28197	Woltmershausen	11.299	1.568	13,9	10.665	1.389	13,0	199	215
28197	Rablinghausen	3.194	448	14,0	3.087	392	12,7	74	39
28197	Seehausen	930	181	19,5	1.130	201	17,8	0	4
28197	Strom	408	66	16,2	456	66	14,5	0	0
28199	Alte Neustadt	5.708	457	8,0	6.143	345	5,6	110	87
28199	Hohentor	4.659	483	10,4	4.574	374	8,2	127	114
28199	Neustadt	7.463	845	11,3	7.264	702	9,7	184	80
28199	Neuenland	1.432	171	11,9	1.351	118	8,7	39	31
28201	Südvorstadt	5.496	693	12,6	5.402	572	10,6	207	129
28201	Gartenstadt-Süd	5.018	562	11,2	4.853	506	10,4	120	81
28201	Buntentor	6.904	751	10,9	6.770	666	9,8	135	90
28201	Huckelriede	6.273	866	13,8	6.835	947	13,9	308	270
28203	Ostertor	8.282	809	9,8	8.503	697	8,0	145	72
28203	Steintor	7.705	776	10,1	7.504	690	9,2	155	68
28203	Fesenfeld	7.214	735	10,2	6.991	568	8,1	119	57
28205	Peterswerder	9.775	1.078	11,0	9.922	1.079	10,9	90	60
28205	Hulsberg	5.540	567	10,2	5.327	590	11,1	103	94
28207	Hastedt	10.926	1.247	11,4	10.160	1.114	11,0	281	215
28209	Bürgerpark	4.890	511	10,5	4.606	445	9,7	30	13
28209	Barkhof	2.920	283	9,7	2.859	234	8,2	19	14
28209	Schwachhausen	3.932	477	12,1	3.594	380	10,6	34	12
28211, ..329	Radio Bremen	7.041	700	9,9	7.118	740	10,4	57	61
28211	Gete	7.807	767	9,8	7.740	765	9,9	42	51
28213	Neu Schwachhausen	5.509	453	8,2	5.625	477	8,5	29	24
28213	Riensberg	6.247	706	11,3	6.130	609	9,9	39	44
28215	Regensburger Straße	6.956	924	13,3	6.958	839	12,1	198	107
28215	Findorff-Bürgerweide	6.811	628	9,2	6.421	531	8,3	115	46
28215	Weidedamm	10.726	1.268	11,8	12.333	1.266	10,3	94	95
28215, ..219	In den Hufen	492	40	8,1	334	29	8,7	0	1
28217	Utbremen	3.167	448	14,1	3.172	415	13,1	128	91
28217, ..219	Steffensweg	4.481	459	10,2	4.334	491	11,3	111	81
28217	Westend	6.661	817	12,3	6.469	745	11,5	209	162
28219	Walle	7.666	1.007	13,1	7.857	1.037	13,2	178	192
28219	Osterfeuerberg	5.219	731	14,0	5.047	630	12,5	145	91
28219, ..237	Hohweg	985	48	4,9	590	40	6,8	6	3
28237	Lindenhof	7.599	1.022	13,4	7.826	1.143	14,6	330	319
28237	Gröpelingen	8.954	1.344	15,0	8.961	1.469	16,4	337	476
28237	In den Wischen	52	4	7,7	14	2	14,3	0	0
28237, ..719	Burg-Grambke	7.258	1.070	14,7	6.874	886	12,9	208	160
28239	Ohlenhof	9.292	1.433	15,4	9.502	1.545	16,3	550	394
28239	Oslebshausen	8.943	1.502	16,8	8.610	1.333	15,5	306	261
28259	Mittelshuchting	10.687	1.696	15,9	11.026	1.775	16,1	423	405
28259	Sodenmatt	6.667	1.087	16,3	6.953	1.067	15,3	254	202
28259	Kirchhuchting	8.214	1.407	17,1	8.066	1.236	15,3	296	235
28259	Grolland	3.434	423	12,3	3.353	387	11,5	17	14
28277, ..279	Kattenturm	13.090	2.235	17,1	13.119	2.029	15,5	612	489
28277	Kattenesch	4.873	520	10,7	4.977	532	10,7	50	45
28279	Habenhausen	8.227	1.159	14,1	8.063	939	11,6	39	30
28279	Arsten	6.231	1.132	18,2	9.321	1.665	17,9	110	111

PLZ	Ortsteil	Einwohner			Einwohner			Ausländer	
		12/1996	0-15 Jahre 12/1996	Anteil in Prozent	12/2006	0-15 Jahre 12/2006	Anteil in Prozent	0-15 Jahre 12/1996	0-15 Jahre 12/2006
28307	Osterholz	4.499	651	14,5	5.198	701	13,5	74	53
28307	Arbergen	5.536	729	13,2	5.592	736	13,2	39	32
28307, ..309	Mahndorf	5.586	990	17,7	5.857	924	15,8	120	95
28309, ..329	Sebaldsbrück	10.753	1.375	12,8	9.829	1.209	12,3	292	210
28309	Hemelingen	10.985	1.841	16,8	10.296	1.639	15,9	627	519
28325, ..355	Oberneuland	11.388	1.429	12,5	12.686	1.755	14,1	93	98
28325	Ellenerbrok-Schevemoor	12.262	1.740	14,2	12.044	1.570	13,0	321	241
28325	Tenever	13.470	3.394	25,2	10.154	2.115	20,8	1.250	543
28327	Neue Vahr Südost	7.853	1.221	15,5	7.378	961	13,0	268	192
28327	Ellener Feld	3.355	349	10,4	3.253	323	9,9	23	37
28327	Blockdiek	7.635	1.377	18,0	7.234	1.079	14,9	395	174
28329	Gartenstadt Vahr	7.434	706	9,5	7.402	700	9,5	124	88
28329	Neue Vahr Nord	8.203	1.353	16,5	8.000	1.273	15,9	356	249
28329	Neue Vahr Südwest	4.104	468	11,4	4.340	450	10,4	106	83
28357	Lehesterdeich	10.233	1.273	12,4	11.596	1.342	11,6	185	87
28357	Borgfeld	4.713	629	13,3	7.693	1.521	19,8	21	41
28357, ..719	Blockland	351	40	11,4	399	53	13,3	0	0
28359	Horn	4.056	440	10,8	4.590	610	13,3	26	25
28359	Lehe	7.611	637	8,4	8.177	679	8,3	63	53
28717, ..719	Burgdamm	11.303	1.773	15,7	11.166	1.566	14,0	295	205
28717	Lesum	10.181	1.290	12,7	9.146	1.077	11,8	133	76
28717, ..757, ..759	St. Magnus	6.057	793	10,1	5.862	678	11,6	44	50
28719	Werderland	353	36	10,2	379	55	14,5	0	0
28755, ..757, ..759	Vege sack	6.506	834	12,8	6.519	808	12,4	111	136
28755, ..757	Aumund-Hammersbeck	8.078	1.229	15,2	7.951	1.110	14,0	241	148
28755, ..757	Fähr-Lobbendorf	8.566	1.033	12,1	8.114	965	11,9	150	122
28755, ..777, ..779	Blumenthal	10.012	1.616	16,1	9.599	1.529	15,9	435	405
28757, ..759	Schönebeck	5.881	897	15,3	5.429	705	13,0	83	28
28759	Grohn	5.992	1.082	18,1	6.258	983	15,7	345	385
28777	Rönnebeck	4.589	640	13,9	4.583	602	13,1	87	35
28777, ..779	Lüssum-Bockhorn	13.860	2.535	18,3	12.432	1.880	15,1	625	332
28777	Farge	3.224	510	15,3	3.005	412	13,7	54	34
28777	Rekum	2.426	509	21,0	2.442	361	14,8	94	32
	Stadt Bremen	548.826	74.550	13,6	547.934	69.520	12,7	14.619	11.037

1.1

Am 31.12.2006 lebten in Bremen 69.520 Kinder im Alter von 0 bis 15 Jahren. Das entspricht einem Anteil an der Gesamtbevölkerung von 12,7 Prozent. Im Zehnjahresvergleich ist die Zahl der Kinder von 74.550, was einem Bevölkerungsanteil von 13,6 Prozent entsprach, deutlich zurückgegangen, absolut und relativ. Der Rückgang vollzieht sich verhältnismäßig gleichmäßig in der gesamten Stadt. Bis auf die Ausreißer der Neubausiedlungen mit einem deutlichen Kinderzuwachs, gibt es keine wesentlichen Sonderentwicklungen. Prognosen gehen von einer Verstetigung des Kinderrückgangs aus, der kein bremisches, sondern ein bundesdeutsches Phänomen darstellt.

1.2

Am weitesten vom bremischen Durchschnittswert von 12,7 Prozent wichen Ende 2006 sowohl der sozial privilegiertes, als auch der sozial unterprivilegierteste Stadtteil ab: In Borgfeld lag der Anteil der 0 bis 15-jährigen an der Stadtteilbevölkerung bei 19,8 Prozent, in Tenever bei 20,8 Prozent. Diese Polbildung ist aber untypisch für die Gesamtstadt. Eher – wenn auch nicht durchgehend – gilt, dass der Kinderanteil in den sozial benachteiligten Stadtteilen in Relation höher als im Durchschnitt, und in den privilegierten niedriger ist.

1.3

Der Zahl der Ausländerkinder zwischen 0 und 15 Jahren ist in Bremen von 1996 auf 2006 um deutliche 24,9 Prozent auf 11.037 zurückgegangen. Ihr Anteil in ihrer Altersgruppe lag 1996 noch bei 19,6 Prozent und ist bis 2006 auf 15,9 Prozent gesunken. Das hat viele Gründe, u.a. eine veränderte Einwanderungspolitik. Überschlägig kann man der Zahl der Ausländerkinder noch einmal die gleiche Zahl an deutschen Kindern mit Migrationshintergrund hinzurechnen. Die Kinderpopulation in Bremen ist insgesamt einerseits deutscher geworden, andererseits stärker migrationsgeprägt.

2 Wie leben die Bremer Kinder?

PLZ	Ortsteil	Einwohner 0-15 Jahre	Sozialgeld 0-15 Jahre	Anteil in Prozent
28195	Altstadt	159	35	22,0
28195, ..215	Bahnhofsvorstadt	275	115	41,8
28197	Woltmershausen	1.389	486	35,0
28197	Rablinghausen	392	84	21,4
28197	Seehausen	201	6	3,0
28197	Strom	66	7	10,6
28199	Alte Neustadt	345	123	35,7
28199	Hohentor	374	127	34,0
28199	Neustadt	702	190	27,1
28199	Neuenland	118	43	36,4
28201	Südvorstadt	572	156	27,3
28201	Gartenstadt-Süd	506	217	42,9
28201	Buntentor	666	192	28,8
28201	Huckelriede	947	327	34,5
28203	Ostertor	697	171	24,5
28203	Steintor	690	156	22,6
28203	Fesenfeld	568	100	17,6
28205	Peterswerder	1.079	177	16,4
28205	Hulsberg	590	151	25,6
28207	Hastedt	1.114	237	21,3
28209	Bürgerpark	445	9	2,0
28209	Barkhof	234	9	3,8
28209	Schwachhausen	380	35	9,2
28211, ..329	Radio Bremen	740	128	17,3
28211	Gete	765	55	7,2
28213	Neu Schwachhausen	477	36	7,5
28213	Riensberg	609	67	11,0
28215	Regensburger Straße	839	193	23,0
28215	Findorff-Bürgerweide	531	120	22,6
28215	Weidedamm	1.266	213	16,8
28215, ..219	In den Hufen	29	4	13,8
28217	Utbremen	415	156	37,6
28217, ..219	Steffensweg	491	173	35,2
28217	Westend	745	241	32,3
28219	Walle	1.037	386	37,2
28219	Osterfeuerberg	630	211	33,5
28219, ..237	Hohweg	40	10	25,0
28237	Lindenhof	1.143	510	44,6
28237	Gröpelingen	1.469	817	55,6
28237	In den Wischen	2	2	100,0
28237, ..719	Burg-Grambke	886	315	35,6
28239	Ohlenhof	1.545	717	46,4
28239	Oslebshausen	1.333	537	40,3
28259	Mittelshuchting	1.775	692	39,0
28259	Sodenmatt	1.067	461	43,2
28259	Kirchhuchting	1.236	522	42,2
28259	Grolland	387	16	4,1
28277, ..279	Kattenturm	2.029	973	48,0
28277	Kattenesch	532	74	13,9
28279	Habenhausen	939	67	7,1
28279	Arsten	1.665	279	16,8

PLZ	Ortsteil	Einwohner 0-15 Jahre	Sozialgeld 0-15 Jahre	Anteil in Prozent
28307	Osterholz	701	81	11,6
28307	Arbergen	736	133	18,1
28307, ..309	Mahndorf	924	230	24,9
28309, ..329	Sebaldsbrück	1.209	335	27,7
28309	Hemelingen	1.639	624	38,1
28325, ..355	Oberneuland	1.755	93	5,3
28325	Ellenerbrok-Schevermoor	1.570	504	32,1
28325	Tenever	2.115	1.281	60,6
28327	Neue Vahr Südost	961	426	44,3
28327	Ellener Feld	323	46	14,2
28327	Blockdiek	1.079	490	45,4
28329	Gartenstadt Vahr	700	160	22,9
28329	Neue Vahr Nord	1.273	714	56,1
28329	Neue Vahr Südwest	450	211	46,9
28357	Lehesterdeich	1.342	225	16,8
28357	Borgfeld	1.821	26	1,4
28357, ..719	Blockland	53	1	1,9
28359	Horn	610	59	9,7
28359	Lehe	679	108	15,9
28717, ..719	Burgdamm	1.566	584	37,3
28717	Lesum	1.077	194	18,0
28717, ..757, ..759	St. Magnus	678	102	15,0
28719	Werderland	55	3	5,5
28755, ..757, ..759	Veogesack	808	303	37,5
28755, ..757	Aumund-Hammersbeck	1.110	352	31,7
28755, ..757	Fähr-Lobbendorf	965	307	31,8
28755, ..777, ..779	Blumenthal	1.529	549	35,9
28757, ..759	Schönebeck	705	112	15,9
28759	Grohn	983	386	39,3
28777	Rönnebeck	602	159	26,4
28777, ..779	Lüssum-Bockhorn	1.880	758	40,3
28777	Farge	412	123	29,9
28777	Rekum	361	65	18,0
	Stadt Bremen	69.520	20.905	30,0

2.1

Zweidrittel der Bremer Kinder leben – jedenfalls materiell – unter durchschnittlichen, guten oder sogar sehr guten Bedingungen.

2.2

Von den 69.520 Bremer Kindern zwischen 0 und 15 Jahren waren Ende 2006 20.905 Kinder auf Sozialgeld nach dem SGB II angewiesen. Das entspricht einem Anteil an der Altersgruppe von exakt 30 Prozent. Hinzu kommen 239 Kinder dieser Altersgruppe, die Sozialhilfe nach dem SGB XII bezogen, womit 30,4 Prozent der Kinder zwischen 0 und 15 Jahren auf diesem materiellen Niveau existieren mussten. In dieser Größenordnung bewegt sich bremische Kinderarmut seit vielen Jahren, keine politische Maßnahme konnte dieser Entwicklung wirksam begegnen. Eher hat die Einführung des ALG II diese Entwicklung verschärft.

2.3

Die meisten Kinder in Sozialgeldbezug leben in Ortsteilen, in denen der Anteil der ALG II-Empfänger besonders hoch ist. Arme Kinder leben sozusagen als Anhängsel ihrer armen Eltern in Armuts-Milieus.

2.4

Vom bremischen Durchschnittswert von Sozialgeld-Empfängern in dieser Altersgruppe von 30 Prozent gab es erhebliche Abweichungen in beide Richtungen. Es gab 15 bremische Ortsteile, die mit 10 Prozent und mehr über dem Durchschnitt und 29, die mit 10 Prozent und mehr unter dem Durchschnitt lagen. In den überlasteten Ortsteilen konzentrierten sich mit 8.749 Kindern 41,9 Prozent der gesamtstädtischen Sozialgeldbezieher dieser Altersgruppe, in den unterbelasteten Ortsteilen waren dies mit 2.250 lediglich 10,8 Prozent.

2.5

In Bremen lebten am 31.12.2006 13.100 Kinder zwischen 0 und 3 Jahren, also im Krippenalter. Davon waren 4.969 oder 37,9 Prozent auf Sozialgeld angewiesen. Von den 3 bis 6-jährigen, also den Kindern im Kindergartenalter, lebten 4.239 von den 13.124 Kindern von Sozialgeld, das entspricht einem Anteil von 32,2 Prozent. Bei den 6 bis 15-jährigen nimmt der Anteil auf unter 30 Prozent ab. D. h., je jünger die Kinder sind, um so mehr sind sie auf das Sozialgeld verwiesen. Oder anders ausgedrückt: Je jünger die Kinder sind, um so mehr werden Eltern auf das ALG II zurückgeworfen.

2.6

Die sozialräumliche Polarisierung ist im Kindesalter besonders scharf ausgeprägt, insbesondere bei den 0 bis 3-jährigen. Während in Tenever 69,7 Prozent dieser Altersgruppe auf Sozialgeld angewiesen sind, betrifft dies am entgegengesetzten Pol in Borgfeld 1,9 Prozent. Bei den 3 bis 6-jährigen liegen die Pol-Werte bei 57,7 und 0,9 Prozent.

2.7

In den 18 Ortsteilen, in denen der Anteil der 0 bis 3-jährigen mit mehr als 10 Prozent über dem Durchschnitt liegt, leben 51,6 Prozent aller Sozialgeld-Kinder dieser Altersgruppe, obwohl nur 32,5 Prozent aller Kinder dieser Altersgruppe in den betreffenden Ortsteilen leben. In den 29 Ortsteilen, die mit mehr als 10 Prozent unter dem Durchschnitt liegen, leben 11,8 Prozent der Kinder von Sozialgeld, obwohl in diesen Ortsteilen 28,9 Prozent aller bremischen Kinder dieser Altersgruppe leben.

2.8

In den 17 Ortsteilen (weitgehend identisch mit den unter 3. angeführten Ortsteilen), die mit mehr als 10 Prozent über dem Durchschnitt bei den 3 bis 6-jährigen liegen, leben 49,9 Prozent aller Sozialgeldkinder, während hier 32,7 Prozent aller Kinder dieser Altersgruppe wohnen. In den 32 Ortsteilen (ebenfalls weitgehend identisch mit den unter 3. angeführten Ortsteilen), die mit mehr als 10 Prozent unter dem Durchschnitt liegen, sind 591 Kinder mit Sozialgeld-Bezug

zu Hause, was einem Anteil von 13,9 Prozent entspricht, während hier 32,8 Prozent aller Kinder dieser Altersgruppe wohnen.

2.9

Diese Zahlen machen deutlich, dass eine starke soziale Polarisierung in der Stadt herrscht, dass die Pole stark ausgeprägt sind und die durchschnittliche Mitte relativ schlank ist. Diese Feststellung gilt für die bremische Stadtgesellschaft über alle Altersgruppen hinweg, sie ist um so zugespitzter, je jünger die Alterskohorten werden.

3 Versorgung mit Krippen-, Kita- und Hortplätzen

Allgemein ist festzustellen, dass die öffentliche Versorgung je nach Altersgruppe höchst unterschiedlich ist. Während im Krippenbereich für die 0 bis 3-jährigen eine gesamtstädtische Versorgung von gerade einmal 13,2 erreicht wird, liegt der Versorgungsgrad in der Altersgruppe der 3 bis 6-jährigen bei nahezu 100 Prozent. In der Altersgruppe der 6 bis 15-jährigen wird über Horte ein Versorgungsgrad von 8,5 Prozent erreicht, wobei eine erhebliche und steigende Versorgung durch Ganztagschulen sichergestellt wird.

3.1 Krippen

PLZ	Ortsteil	**Einwohner 0-3 Jahre	Sozialgeld 0-3 Jahre	Sozialgeld 0-3 Jahre im Prozent	*Krippenplätze 0-3 Jahre
28195	Altstadt	38	9	23,7	56
28195, ..215	Bahnhofsvorstadt	86	34	39,5	0
28197	Woltmershausen	273	125	45,8	36
28197	Rablinghausen	56	14	25,0	8
28197	Seehausen	20	1	5,0	0
28197	Strom	6	0	0,0	0
28199	Alte Neustadt	120	40	33,3	25
28199	Hohentor	86	34	39,5	0
28199	Neustadt	160	45	28,1	71
28199	Neuenland	32	15	46,9	0
28201	Südvorstadt	111	37	33,3	0
28201	Gartenstadt-Süd	84	41	48,8	0
28201	Buntentor	139	50	36,0	16
28201	Huckelriede	179	71	39,7	46
28203	Ostertor	183	53	29,0	43
28203	Steintor	148	33	22,3	49
28203	Fesenfeld	147	33	22,4	48
28205	Peterswerder	225	49	21,8	56
28205	Hulsberg	114	34	29,8	5
28207	Hastedt	239	65	27,2	48
28209	Bürgerpark	111	1	0,9	0
28209	Barkhof	77	1	1,3	33
28209	Schwachhausen	90	10	11,1	0
28211, ..329	Radio Bremen	170	38	22,4	34
28211	Gete	164	7	4,3	34
28213	Neu Schwachhausen	107	8	7,5	24
28213	Riensberg	126	13	10,3	27
28215	Regensburger Straße	142	36	25,4	40
28215	Findorff-Bürgerweide	130	37	28,5	16
28215	Weidedamm	251	46	18,3	0
28215, ..219	In den Hufen	2	0	0,0	0
28217	Utbremen	74	28	37,8	0
28217, ..219	Steffensweg	95	40	42,1	0
28217	Westend	147	47	32,0	47
28219	Walle	192	84	43,8	47
28219	Osterfeuerberg	111	59	53,2	8
28219, ..237	Hohweg	9	0	0,0	0
28237	Lindenhof	240	129	53,8	13
28237	Gröpelingen	374	233	62,3	8
28237	In den Wischen	0	0	0,0	0
28237, ..719	Burg-Grambke	158	73	46,2	20
28239	Ohlenhof	296	177	59,8	65
28239	Oslebshausen	242	140	57,9	5
28259	Mittelshuchting				
28259	Sodenmatt	229	133	58,1	46
28259	Kirchhuchting	227	117	51,5	41
28259	Grolland	49	3	6,1	0
28277, ..279	Kattenturm	375	217	57,9	45
28277	Kattenesch	93	20	21,1	24
28279	Habenhausen	119	6	5,0	0
28279	Arsten	231	62	26,8	8

*Krippenplätze beziehen sich auf das Kindergartenjahr 2007/08

**Einwohnerzahlen beziehen sich auf den 31.12.2006

PLZ	Ortsteil	**Einwohner 0-3 Jahre	Sozialgeld 0-3 Jahre	Sozialgeld 0-3 Jahre im Prozent	*Krippenplätze 0-3 Jahre
28307	Osterholz	108	12	11,1	8
28307	Arbergen	118	22	18,6	0
28307, ..309	Mahndorf	143	48	33,6	0
28309, ..329	Sebaldsbrück	199	80	40,2	0
28309	Hemelingen	325	171	52,6	42
28325, ..355	Oberneuland	289	20	6,9	8
28325	Ellenerbrok-Schevemoor	286	117	40,9	36
28325	Tenever	347	242	69,7	39
28327	Neue Vahr Südost	197	96	48,7	40
28327	Ellener Feld	52	16	30,8	10
28327	Blockdiek	191	103	53,9	0
28329	Gartenstadt Vahr	121	39	32,2	19
28329	Neue Vahr Nord	313	193	61,7	8
28329	Neue Vahr Südwest	105	54	51,4	0
28357	Lehesterdeich	254	62	24,4	0
28357	Borgfeld	263	5	1,9	32
28357, ..719	Blockland	7	0	0,0	0
28359	Horn	83	12	14,5	34
28359	Lehe	126	23	18,3	88
28717, ..719	Burgdamm	300	145	48,3	24
28717	Lesum	172	53	30,8	24
28717, ..757, ..759	St. Magnus	97	25	25,8	10
28719	Werderland	12	0	0,0	0
28755, ..757, ..759	Vegesack	157	74	47,1	0
28755, ..757	Aumund-Hammersbeck	167	75	44,9	5
28755, ..757	Fähr-Lobbendorf	157	71	45,2	42
28755, ..777, ..779	Blumenthal	284	138	48,6	8
28757, ..759	Schönebeck	85	23	27,1	24
28759	Grohn	177	76	42,9	50
28777	Rönnebeck	86	36	41,9	10
28777, ..779	Lüssum-Bockhorn	344	155	45,1	52
28777	Farge	67	24	35,8	0
28777	Rekum	54	20	37,0	0
	Stadt Bremen	13.137	4.969	37,9	1.736

*Krippenplätze beziehen sich auf das Kindergartenjahr 2007/08

**Einwohnerzahlen beziehen sich auf den 31.12.2006

3.2

Die Situation im Krippenbereich ist in vielerlei Hinsicht notleidend. Das Platzangebot entspricht bei weitem nicht der Nachfrage und es gibt eine erhebliche Diskrepanz zwischen benötigtem Betreuungsumfang in Stunden und Betreuungsangebot. Diese Diskrepanz wird leider nicht erhoben und ausgewertet. Besonders gravierend ist die ungleiche Verteilung der Krippenplätze über das Stadtgebiet. So gibt es nur im begrenzten Umfang einen Zusammenhang von Wohnort und Krippenplatz, was Eltern zu einer erhöhten Mobilität zwingt oder gar von der Inanspruchnahme eines Krippenplatzes abhält. In gut einem Drittel aller bremischen Ortsteile gibt es überhaupt kein Krippenangebot. Außerdem gibt es ein eklatantes soziales Ungleichgewicht. In einer Anzahl von Ortsteilen, in denen der Anteil von Kindern, die auf Sozialgeld angewiesen sind 10 und mehr Prozent über dem bremischen Durchschnitt liegen, gibt es eine Krippenangebot, das über 10 Prozent unter dem städtischen Durchschnitt liegt. Genauso umgekehrt: Dort, wo der Anteil von Sozialgeld-Kindern über 10 Prozent unter dem Durchschnitt

liegt, ist das Krippenangebot um mehr als 10 Prozent über dem Durchschnitt. Bis auf wenige Ausnahmen, gibt es dort am wenigsten Krippenplätze, wo die soziale Not am größten und dort am meisten, wo der soziale Wohlstand am größten ist. Hier ist eine Entkoppelung dringend geboten.

3.2.1

Die politische Vorgabe für den Krippenbereich, setzt im wesentlichen quantitativ an, weil hier auch unbestritten der größte Mangel vorherrscht: Bis zum Jahr 2010 soll ein Versorgungsgrad von 20 Prozent erreicht werden. Die aktuellen 1.736 Krippenplätze (die pro Kopf und nicht vom Betreuungsumfang her gezählt werden), die 13,2 Prozent der Kinder zwischen 0 und 3 Jahren versorgen, sollen im Kindergartenjahr 2008/09 um 110 Plätze aufgestockt werden (und nochmals um 110 Plätze im darauf folgenden Jahr), was nicht einmal einer Steigerung um einen Prozentpunkt entspricht und eine Erfüllung des politischen Ziels, nämlich bis 2010 eine 20-prozentige Versorgung zu erreichen, höchst fraglich erscheinen lässt. Darüberhinaus gibt es offensichtlich keine Planungen, die gravierenden Probleme der Versorgungsstruktur in Angriff zu nehmen und die Angebote verstärkt auch in sozial schwächeren Ortsteilen auszubauen. So bleiben Krippenangebote absehbar eher eine Möglichkeit für Menschen, die in den privilegierten Stadtteilen leben.

3.3 Kindertagesstätten (Kitas)

PLZ	Ortsteil	**Einwohner 3-6 Jahre	Sozialgeld 3-6 Jahre	Sozialgeld 3-6 Jahre im Prozent	*Krippenplätze 3-6 Jahre
28195	Altstadt	31	3	9,7	78
28195, ..215	Bahnhofsvorstadt	62	31	50,0	0
28197	Woltmershausen	246	99	40,2	244
28197	Rablinghausen	80	21	26,3	54
28197	Seehausen	23	0	0,0	29
28197	Strom	14	2	14,3	0
28199	Alte Neustadt	65	24	36,9	232
28199	Hohentor	73	23	31,5	13
28199	Neustadt	138	37	26,8	92
28199	Neuenland	20	6	30,0	50
28201	Südevorstadt	107	27	25,2	40
28201	Gartenstadt-Süd	96	43	44,8	160
28201	Buntentor	131	29	22,1	169
28201	Huckelriede	191	63	33,0	80
28203	Ostertor	114	28	24,6	194
28203	Steintor	122	26	21,3	271
28203	Fesenfeld	126	28	22,2	31
28205	Peterswerder	215	36	16,7	112
28205	Hulsberg	125	35	28,0	118
28207	Hastedt	234	55	23,5	208
28209	Bürgerpark	92	2	2,2	62
28209	Barkhof	48	1	2,1	70
28209	Schwachhausen	71	7	9,9	120
28211, ..329	Radio Bremen	158	26	16,5	168
28211	Gete	134	5	3,7	133
28213	Neu Schwachhausen	95	5	5,3	166
28213	Riensberg	121	18	14,9	175
28215	Regensburger Straße	136	33	24,3	149
28215	Findorff-Bürgerweide	86	19	22,1	45
28215	Weidedamm	243	38	15,6	343
28215, ..219	In den Hufen	3	0	0,0	0
28217	Utbremen	90	33	36,7	60
28217, ..219	Steffensweg	101	37	36,6	140
28217	Westend	139	45	32,4	100
28219	Walle	215	82	38,1	305
28219	Osterfeuerberg	109	36	33,0	111
28219, ..237	Hohweg	8	0	0,0	0
28237	Lindenhof	213	114	53,5	170
28237	Gröpelingen	327	207	63,3	273
28237	In den Wischen	0	0	0,0	0
28237, ..719	Burg-Grambke	171	57	33,3	160
28239	Ohlenhof	316	153	48,4	298
28239	Oslebshausen	245	122	49,8	230
28259	Mittelshuchting	360	152	42,2	313
28259	Sodenmatt	208	101	48,6	188
28259	Kirchhuchting	230	112	48,7	275
28259	Grolland	71	5	7,0	67
28277, ..279	Kattenturm	421	207	49,2	300
28277	Kattenesch	110	16	14,5	199
28279	Habenhausen	153	13	8,5	177
28279	Arsten	298	55	18,5	300

*Krippenplätze beziehen sich auf das Kindergartenjahr 2007/08

**Einwohnerzahlen beziehen sich auf den 31.12.2006

PLZ	Ortsteil	**Einwohner 3-6 Jahre	Sozialgeld 3-6 Jahre	Sozialgeld 3-6 Jahre im Prozent	*Krippenplätze 3-6 Jahre
28307	Osterholz	125	20	16,0	22
28307	Arbergen	130	27	20,8	191
28307, ..309	Mahndorf	186	48	25,8	120
28309, ..329	Sebaldsbrück	229	78	34,1	214
28309	Hemelingen	313	124	39,6	280
28325, ..355	Oberneuland	322	19	5,9	227
28325	Ellenerbrok-Schevemoor	280	84	30,0	383
28325	Tenever	364	210	57,7	439
28327	Neue Vahr Südost	195	91	46,7	276
28327	Ellener Feld	63	10	15,9	60
28327	Blockdiek	202	117	57,9	160
28329	Gartenstadt Vahr	119	32	26,9	158
28329	Neue Vahr Nord	250	137	54,8	232
28329	Neue Vahr Südwest	92	37	40,2	0
28357	Lehesterdeich	255	51	20,0	220
28357	Borgfeld	325	3	0,9	354
28357, ..719	Blockland	9	0	0,0	0
28359	Horn	115	12	10,4	46
28359	Lehe	121	21	17,4	215
28717, ..719	Burgdamm	275	124	45,1	240
28717	Lesum	192	37	19,3	228
28717, ..757, ..759	St. Magnus	147	16	10,9	178
28719	Werderland	8	0	0,0	0
28755, ..757, ..759	Vegesack	118	47	39,8	158
28755, ..757	Aumund-Hammersbeck	196	78	39,8	190
28755, ..757	Fähr-Lobbendorf	175	60	34,3	147
28755, ..777, ..779	Blumenthal	286	106	37,1	237
28757, ..759	Schönebeck	119	24	20,2	70
28759	Grohn	201	86	42,8	232
28777	Rönnebeck	81	29	35,8	140
28777, ..779	Lüssum-Bockhorn	328	140	42,7	326
28777	Farge	65	26	40,0	20
28777	Rekum	81	17	21,0	100
	Stadt Bremen	13.157	4.239	32,2	13.155

*Krippenplätze beziehen sich auf das Kindergartenjahr 2007/08

**Einwohnerzahlen beziehen sich auf den 31.12.2006

3.3.1

Im Kita-Bereich ist die quantitative Versorgung auch auf Grund des gesetzlichen Anspruchs auf einen Kindergartenplatz fast zu 100 Prozent sichergestellt. Das Problem ist, dass der gesetzliche Anspruch schon mit einer vierstündigen täglichen Betreuungszeit abgedeckt ist (dieser Betreuungsumfang schließt eine Mittagsversorgung aus) und darüber hinausgehende Bedarfe nur abhängig von bestimmten Voraussetzungen erfüllt werden, wobei soziale Kriterien nicht die ausschlaggebende Rolle spielen. Leider werden die von den Eltern angemeldeten Betreuungsbedarfe nicht systematisch erhoben und ausgewertet. Insofern gibt es keinen Überblick über die tatsächliche Defizit-Situation. Von den 13.155 zum Oktober 2007 zur Verfügung gestellten Plätzen hatten 20,1 Prozent einen Betreuungsumfang von vier Stunden täglich, fünf Stunden ohne Mittagessen 8,6 Prozent, fünf Stunden mit Mittagessen 5,5 Prozent,

sechs Stunden mit Mittagessen 40,9 Prozent, sieben Stunden mit Mittagessen 4,8 Prozent und acht Stunden 20,1 Prozent.

3.3.2

Mit dem Koalitionsvertrag für die Legislatur von 2007 bis 2011 sind bedeutsame Weichenstellungen zur Verbesserung der defizitären Kita-Situation vorgenommen worden, die in den Vorbereitungen auf das Kindergartenjahr 2008/09 konkret werden. Ein besonderer Schwerpunkt gilt der personellen Ausstattung der Kitas, die auf drei Ebenen erfolgt. Echte Zweitkräfte soll es in 41 Schwerpunkteinrichtungen geben, in denen behinderte und von Behinderung bedrohte Kinder gemeinsam mit gesunden Kindern betreut und gefördert werden sollen. 34 sogenannte Index-Kitas, deren Rangfolge nach sozialen Kriterien festgelegt wird, erhalten eine Aufstockung ihres Stundenkontingentes um 20 Stunden. Die verbleibenden Regel-Kitas erhalten eine Personalaufstockung um bis zu 10 Prozent. Ein weiterer Schwerpunkt in Vorbereitung des nächsten Kindergartenjahres liegt im Ausbau des Betreuungsumfangs der Kinder. So sollen alle Kinder für mindestens 5 Stunden am Tag betreut werden, was dann auch dazu führt, dass diese Gruppe von Kindern in die Mittagessen-Versorgung einbezogen wird. Alle Kinder, für die lediglich der Mindestbeitrag von 6 Euro pro Monat zu entrichten ist, bekommen zukünftig ein kostenloses Mittagessen. Diese Vorhaben sind erheblich und trotzdem bleiben sie weit hinter den allseits anerkannten Notwendigkeiten zurück: Die Einführung von Zweitkräften in allen Gruppen und die Beitragsfreiheit zumindest des letzten Kita-Jahres vor der Einschulung fallen weiterhin der Haushaltsnotlage zum Opfer und bringen Bremen nicht näher an bundesdeutsche Entwicklungen heran.

3.4 Horte

PLZ	Ortsteil	**Einwohner 6-15 Jahre	Sozialgeld 6-15 Jahre	Sozialgeld 6-15 Jahre im Prozent	***Hortkinder 6-15 Jahre	*Versorgungsgrad in Prozent
28195	Altstadt	90	23	25,6	0	47,4
28195, ..215	Bahnhofsvorstadt	127	50	39,4	20	0,0
28197	Woltmershausen	870	262	30,1	148	13,2
28197	Rablinghausen	256	49	19,1	51	14,3
28197	Seehausen	138	5	3,6	0	0,0
28197	Strom	46	5	10,9	0	0,0
28199	Alte Neustadt	160	59	36,9	148	20,8
28199	Hohentor	215	70	32,6	0	0,0
28199	Neustadt	404	108	26,7	20	44,4
28199	Neuenland	66	22	33,3	0	0,0
28201	Südvorstadt	354	92	26,0	20	0,0
28201	Gartenstadt-Süd	326	133	40,8	40	0,0
28201	Buntentor	396	113	28,5	93	11,5
28201	Huckelriede	577	193	33,4	0	25,7
28203	Ostertor	400	90	22,5	60	23,5
28203	Steintor	420	97	23,1	47	33,1
28203	Fesenfeld	295	39	13,2	0	32,7
28205	Peterswerder	639	92	14,4	95	24,9
28205	Hulsberg	351	82	23,4	60	4,4
28207	Hastedt	641	117	18,3	80	20,1
28209	Bürgerpark	242	6	2,5	0	0,0
28209	Barkhof	109	7	6,4	0	42,9
28209	Schwachhausen	219	18	8,2	40	0,0
28211, ..329	Radio Bremen	412	64	15,5	40	20,0
28211	Gete	467	43	9,2	17	20,7
28213	Neu Schwachhausen	275	23	8,4	5	22,4
28213	Riensberg	362	36	9,9	0	21,4
28215	Regensburger Straße	561	124	22,1	94	28,2
28215	Findorff-Bürgerweide	315	64	20,3	20	12,3
28215	Weidedamm	772	129	16,7	80	0,0
28215, ..219	In den Hufen	24	4	16,7	0	0,0
28217	Utbremen	251	95	37,8	51	0,0
28217, ..219	Steffensweg	295	96	32,5	20	0,0
28217	Westend	495	149	30,1	12	32,0
28219	Walle	630	220	34,9	51	24,5
28219	Osterfeuerberg	410	116	28,3	0	7,2
28219, ..237	Hohweg	23	10	43,5	0	0,0
28237	Lindenhof	690	267	38,7	60	5,4
28237	Gröpelingen	768	377	49,1	107	2,1
28237	In den Wischen	2	2	100,0	0	0,0
28237, ..719	Burg-Grambke	557	185	33,2	0	12,7
28239	Ohlenhof	933	387	41,5	56	22,0
28239	Oslebshausen	846	275	32,5	18	2,1
28259	Mittelshuchting	1.050	362	34,5	106	2,2
28259	Sodenmatt	630	227	36,0	85	20,1
28259	Kirchhuchting	779	293	37,6	74	18,1
28259	Grolland	261	8	3,1	28	0,0
28277, ..279	Kattenturm	1.233	549	44,5	0	12,0
28277	Kattenesch	327	38	11,6	60	25,8
28279	Habenhausen	667	48	7,2	40	0,0
28279	Arsten	1.136	162	14,3	15	3,5

*Krippenplätze beziehen sich auf das Kindergartenjahr 2007/08

**Einwohnerzahlen beziehen sich auf den 31.12.2006

***Hortkinder außerhalb von Ganztagschule

PLZ	Ortsteil	**Einwohner 6-15 Jahre	Sozialgeld 6-15 Jahre	Sozialgeld 6-15 Jahre im Prozent	***Hortkinder 6-15 Jahre	*Versorgungsgrad in Prozent
28307	Osterholz	468	49	10,5	24	7,4
28307	Arbergen	488	84	17,2	20	0,0
28307, ..309	Mahndorf	595	134	22,5	20	0,0
28309, ..329	Sebaldsbrück	781	177	22,7	40	0,0
28309	Hemelingen	1.001	329	32,9	124	12,9
28325, ..355	Oberneuland	1.144	54	4,7	0	2,8
28325	Ellenerbrok-Schevemoor	1.004	303	30,2	150	12,6
28325	Tenever	1.404	829	59,0	160	11,2
28327	Neue Vahr Südost	569	239	42,0	60	20,3
28327	Ellener Feld	208	20	9,6	9	19,2
28327	Blockdiek	686	270	39,4	0	0,0
28329	Gartenstadt Vahr	460	89	19,3	56	14,9
28329	Neue Vahr Nord	710	384	54,1	122	2,6
28329	Neue Vahr Südwest	253	120	47,4	0	0,0
28357	Lehesterdeich	833	112	13,4	100	0,0
28357	Borgfeld	933	18	1,9	58	12,2
28357, ..719	Blockland	37	1	2,7	0	0,0
28359	Horn	412	35	8,5	0	40,1
28359	Lehe	432	64	14,8	38	69,8
28717, ..719	Burgdamm	991	315	31,8	98	8,0
28717	Lesum	713	104	14,6	40	14,0
28717, ..757, ..759	St. Magnus	434	61	14,1	50	10,3
28719	Werderland	35	3	8,6	0	0,0
28755, ..757, ..759	Vege sack	533	182	34,1	60	0,0
28755, ..757	Aumund-Hammersbeck	747	199	26,6	20	3,0
28755, ..757	Fähr-Lobbendorf	633	176	27,8	60	26,8
28755, ..777, ..779	Blumenthal	959	305	31,8	103	2,8
28757, ..759	Schönebeck	501	65	13,0	35	31,8
28759	Grohn	605	224	37,0	98	28,2
28777	Rönnebeck	435	94	21,6	60	11,6
28777, ..779	Lüssum-Bockhorn	1.208	463	38,3	76	15,1
28777	Farge	280	73	26,1	0	0,0
28777	Rekum	226	28	12,4	20	0,0
	Stadt Bremen	43.226	11.697	27,1	3.662	13,2

*Krippenplätze beziehen sich auf das Kindergartenjahr 2007/08

**Einwohnerzahlen beziehen sich auf den 31.12.2006

***Hortkinder außerhalb von Ganztagschule

3.4.1

Für die knapp 19.000 bremischen Grundschüler zwischen sechs und zehn Jahren gibt es ein Platzangebot in bestehenden Einrichtungen der Jugendhilfe, gemeint sind vor allem Horte von 4.330 mit einem Betreuungsumfang von drei Stunden täglich. Darüber hinaus gibt es ein an Ganztagschulen verlagertes Platzangebot von 934. Mit den Horten wird rechnerisch eine Versorgungsquote von knapp 18 Prozent erreicht, womit die politisch vorgegebene Versorgungsquote von 15 Prozent deutlich übertroffen wird. Für die rund 20.000 älteren Schulkinder zwischen 10 und 14 Jahren gibt es mit einem Versorgungsgrad von 1,4 Prozent so gut wie kein Betreuungsangebot mehr.

3.4.2

Für Grundschüler und Kinder bis 15 Jahren scheint der Senat in Bremen keine Handlungsnotwendigkeit zu sehen. Der politisch angestrebte Versorgungsgrad ist übererfüllt, demographisch ist eher weitere Entspannung angesagt und der weitere Ausbau von Ganztagschulen tut ein Übriges. Dabei wäre Handlungsbedarf durchaus gegeben, vor allem was die Versorgungsstruktur betrifft, in dem die Betreuungsangebote näher an die sozialen Brennpunkte der Stadt herangeführt werden und nicht dort konzentriert werden, wo eher eine soziale Privilegierung anzutreffen ist.

4 Weitere Anstrengungen dringend notwendig

4.1

Die Schwerpunktsetzung des Bremer Senats für die Legislaturperiode 2007 bis 2011, den Belangen von Kindern und Jugendlichen einen hohen Stellenwert beizumessen und diesen auch – trotz Haushaltsnotlage – durch entsprechende Finanzanstrengungen im Haushalt abzusichern, findet volle Unterstützung. Jede Maßnahme, die zu einer quantitativen und vor allem qualitativen Verbesserung der Versorgungssituation von Kindern beiträgt, ist zu begrüßen. Mit den Senats-Beschlüssen in Vorbereitung des Kindergartenjahres 2008/09 werden Schritte gegangen, die ein erhebliches Stück in die richtige Richtung führen. Trotzdem: Die Schritte, die in anderen Bundesländern schon gegangen wurden oder gegangen werden, sind zum Teil wesentlich größer und koppeln damit Bremen in Relation eher von der bundesdeutschen Durchschnittlichkeit ab, und das obwohl Bremen auf Grund der im Vergleich besonders schlechten sozialen Lage seiner Kinder einen verstärkten Nachholbedarf hat. Dies gilt insbesondere für die Personalausstattung als auch für beitragsfreie Kita-Jahre.

4.2

Die Versorgung von Kindern in Krippen muss mehr sein als ihre schlichte Unterbringung, Krippen sind nicht zuallererst dazu da, Familie und Beruf zu vereinbaren, Krippen sind ein Schlüsselement in der Erziehung und Bildung der nachwachsenden Generation, was sich auch in der Qualifikation des Betreuungspersonals auszudrücken hat. Für Kinder sollte ab der Geburt, spätestens aber ab dem 1. Lebensjahr ein Rechtsanspruch auf einen Krippenplatz eingeführt werden, so wie er für 3 bis 6 jährige bereits existiert. Das hat zur Folge, dass das Betreuungsangebot an den tatsächlich von den Eltern angemeldeten Bedarfen ausgerichtet werden muss und insofern die Betreuungskapazitäten deutlich ausgeweitet werden müssen. Nach Experten-Schätzungen kann von einem Bedarf für insgesamt rund 30 Prozent dieser Altersgruppe ausgegangen werden, wobei der Bedarf mit jedem Lebensjahr ansteigt. Erforderlich ist eine Kapazitätenerweiterung weit über die geplanten 20 Prozent hinaus, gleichzeitig muss sie in schnelleren Schritten erfolgen. Voraussetzung ist, dass der tatsächliche Bedarf endlich transparent erhoben wird. Das Krippen-Angebot muss ein Angebot an alle sein, was heißt, das es wohnortnah weiter zu entwickeln ist, insbesondere auch in den Ortsteilen, die nach sozialen Kriterien bisher eher benachteiligt sind.

4.3

Der Kita-Besuch sollte prinzipiell beitragsfrei sein. Kitas sind wie Schulen Bestandteil des Bildungs- und Erziehungssystems und entsprechend zu behandeln. Kitas dienen nicht nur den Eltern und den Kindern, sie haben eine herausgehobene Bedeutung für die künftige gesellschaftliche Entwicklung in all ihren Facetten. Angesichts der Haushaltslage Bremens scheint eine sofortige Einführung der Beitragsfreiheit wenig realistisch, aber ein zeitlich

überschaubarer, verlässlicher Stufenplan, beginnend mit der Beitragsfreiheit für das letzte Kita-Jahr vor der Einschulung ist dringend erforderlich. Der gesetzliche Anspruch, der zur Zeit mit einer täglichen Betreuungszeit von vier Stunden befriedigt ist, muss in einem ersten Schritt auf mindestens fünf Stunden täglich, später auf sechs Stunden ausgebaut werden. Es ist erforderlich, die von den Eltern angemeldeten Bedarfe transparent zu erheben und zur Planungsgrundlage zu machen.

4.4

Es ist unstrittig, dass eine Gruppengröße von 20 Kindern in der Kita ausgestattet mit lediglich einer pädagogischen Fachkraft, einen zu überwindenden Zustand darstellt. Entweder muss die Gruppenstärke massiv abgesenkt werden, oder die Gruppen müssen mit einer Zweitkraft ausgestattet werden. Bremen hat sich für den zweiten Weg entschieden und will in allen Gruppen entsprechendes Personal einsetzen. Damit soll die unbedingt notwendige qualitative Weiterentwicklung der Kitas vorangetrieben werden. Begonnen wird mit dem Kindergartenjahr 2008/09 in dem Zweitkräfte in sogenannten Schwerpunkteinrichtungen und abgestuft in den Index-Kitas zum Einsatz kommen sollen. Dieser Schritt ist begrüßenswert, aber er ist zu klein angesichts der allseits anerkannten Notwendigkeiten. Es ist dringend ein Zeit- und Stufenplan vorzulegen, der das Senatsziel der Zweitkraft-Ausstattung in einem überschau- und verantwortbaren Rahmen sicher stellt. Ein mögliches Hinauszögern mit Blick auf die Haushaltssituation kann ein Hinauszögern bis zum Sankt-Nimmerleins-Tag bedeuten und wäre nicht vertretbar, nicht vor den Eltern und noch weniger vor den Kindern. Aber auch gesellschaftlich würde Bremen damit noch weiter ins bundesdeutsche Hintertreffen geraten und seiner Zukunft keinen Dienst erweisen.

4.5

Der Senat hat sich angesichts der Haushaltssituation für eine Schwerpunktsetzung entschieden, die der zügigen Personalaufstockung eine nachgeordnete Priorität einräumt und die kostenlose Versorgung mit einem Mittagessen für die Kinder, für die lediglich der Mindestbeitrag zu entrichten ist prioritär sieht. Darüber gibt es öffentliche Meinungsverschiedenheiten. Insbesondere Elternvertreter sehen in dieser Schwerpunktsetzung zu Gunsten der armen Kinder in den Kitas eine Vernachlässigung der Regel-Kitas. Trotzdem: Die Senatspriorität ist ein sozialpolitisch richtiger und für die betroffenen Kinder wichtiger Schritt, um mitzuhelfen, ihnen wenigstens die körperlichen Voraussetzungen zu verschaffen, auf dass sie sich allseitig entwickeln können. Das nimmt nichts von der Notwendigkeit weg, den personellen Ausbau zügiger voranzutreiben als bisher absehbar. Der Senat ist aufgefordert schnellere und größere Schritte in diese Richtung zu gehen.

4.6

Bremen leistet mit der Einrichtung des Studiengangs Bildungswissenschaften an der Universität einen wichtigen Beitrag zur Anhebung des Qualifikationsniveaus in den Kitas. Angesichts der zunehmenden Bedeutung der vorschulischen Erziehung und Bildung im Rahmen des Gesamtsystems, angesichts der erhöhten und berechtigten Anforderungen, die von Eltern und Kindern an die Kitas gestellt werden ist es von erheblicher Bedeutung, das Ausbildungsniveau schrittweise auf Fachhochschulniveau anzuheben und gleichzeitig die Voraussetzungen für eine qualifikationsgerechte Bezahlung zu schaffen.

4.7

Horte haben immer noch eine wichtige Funktion, insbesondere für Grundschüler. Ihre gesellschaftliche Bedeutung nimmt aber ab, in dem Maße wie Ganztagschulen ausgebaut werden und die Hort-Aufgaben übernehmen. Es ist zu begrüßen, wenn der Bremer Senat weitere Ganztagschulen mit Schwerpunkt bei den Grundschulen und vorrangig in sozial benachteiligten Stadtteilen schaffen will. Das ist der richtige Weg, um Kinder früh und umfassend zu fördern, den gesellschaftlichen und sozialen Entwicklungen Rechnung zu tragen und den Eltern die Vereinbarung von Familie und Beruf zu erleichtern. Wichtig ist, dass dieser Weg auch energisch gegangen wird.

Mit dem beschlossenen Ausbau-Programm wird ein dringender Nachholbedarf befriedigt, werden die Weichen in die richtige Richtung gestellt und gleichzeitig Ziele formuliert, mit denen eine neue und unbedingt erforderliche Qualität in der allseitigen Erziehung und Bildung von Kindern erreicht wird, bzw. erreicht werden kann. Entscheidend ist, dass diesem ersten Schritt die weiteren Folgen. Dazu ist es notwendig transparent und verlässlich Zeit- und Finanzpläne zu entwickeln, wie die dringlichsten Aufgaben in einem überschaubaren zeitlichen Rahmen erreicht werden sollen:

- Die Realisierung eines gesetzlichen Anspruchs auf einen Krippenplatz, spätestens ab dem ersten Lebensjahr.
- Die Ausweitung des gesetzlichen Anspruchs auf einen Kita-Platz mit einem täglichen Betreuungsumfang von sechs Stunden.
- Die Einführung von Zweitkräften in allen Kita-Gruppen.
- Die schrittweise Einführung des Beitragsfreiheit, beginnend mit dem letzten Kita-Jahr vor der Einschulung.

Klaus Jakubowski,
Referent für Sozialpolitik

April 2008