

Bundsvorstand:
Werner Koep-Kerstin, Vorsitzender
Norman Bäuerle
Tobias Baur
Anja Heinrich
Mara Kunz
Prof. Dr. Martin Kutscha
Helga Lenz
Dr. Kirsten Wiese
Prof. Dr. Rosemarie Will

Beiratsmitglieder:
Prof. Edgar Baeger
Prof. Dr. Thea Bauriedl
Prof. Dr. Lorenz Böllinger
Daniela Dahn
Dr. Dieter Deiseroth
Prof. Dr. Erhard Denninger
Prof. Dr. Johannes Feest
Ulrich Finckh
Prof. Dr. Monika Frommel
Prof. Dr. Hansjürgen Garstka

Dr. Klaus Hahnzog
Dr. Heinrich Hannover
Dr. Detlef Hensche
Prof. Dr. Hartmut von Hentig
Heide Hering
Dr. Dr. h.c. Burkhard Hirsch
Friedrich Huth
Prof. Dr. Herbert Jäger
Elisabeth Kilali
Dr. Thomas Krämer
Ulrich Krüger-Limberger

Renate Künast, MdB
Prof. Dr. Rüdiger Lautmann
Sabine Leutheusser-Schnarrenberger, MdB
Dr. Till Müller-Heidelberg
Dr. Gerd Pfäumer
Claudia Roth, MdB
Jürgen Roth
Prof. Dr. Fritz Sack
Klaus Scheunemann
Georg Schlaga
Helga Schuchardt

Prof. Klaus Staeck
Prof. Dr. Ilse Staff
Werner Vitt
Prof. Dr. Alexander Wittkowsky
Rosi Wolf-Almanasreh
Prof. Dr. Karl-Georg Zinn

Geschäftsführung:
Sven Lüders

Stand: Juni 2013

BÜRGERRECHTSORGANISATION seit 1961, vereinigt mit der Gustav Heinemann-Initiative

HUMANISTISCHE UNION e.V. – Haus der Demokratie und Menschenrechte
Greifswalder Straße 4, 10405 Berlin

Tel.: 030 / 20 45 02 –56
Fax: 030 / 20 45 02 –57
info@humanistische-union.de
www.humanistische-union.de

Herrn
Dr. Axel Troost, MdB
Fraktion Die Linke
Deutscher Bundestag
Platz der Republik 1
11011 Berlin



Berlin, 28.10.2013

Staatsleistungen an die Kirchen

Sehr geehrter Herr Dr. Troost,

das Grundgesetz verlangt in Artikel 140 in Verbindung mit 138 Absatz 1 der Weimarer Reichsverfassung von 1919 die Ablösung der historischen Staatsleistungen an die Kirchen. Dies ist bis heute nicht geschehen. Die Humanistische Union (HU) bittet die Mitglieder des Deutschen Bundestages, sich der seit 94 Jahren ungelösten Ablösungsfrage anzunehmen.

In der vergangenen Legislaturperiode lag dem Deutschen Bundestag erstmals ein Gesetzentwurf zu diesem Thema vor. Dieser war von der Fraktion Die Linke am 29.2.2012 eingebracht worden (Drs. 17/8791) und ist am 28.2.2013 und am 27.6.2013 in erster und zweiter Lesung im Plenum beraten worden. Der Gesetzentwurf ist zwar von der Mehrheit des Deutschen Bundestages (Fraktionen der CDU/CSU, SPD, FDP und Bündnis 90/Die Grünen) abgelehnt worden; jedoch haben die Sprecherinnen und Sprecher aller Fraktionen, wie Sie den Plenarprotokollen entnehmen können, ihre Absicht oder doch Bereitschaft erklärt, angesichts des oben erwähnten Verfassungsauftrages in Gespräche mit den Kirchen über die Ablösungsfrage einzutreten.

Die Beauftragten für Kirchen und Religionsgemeinschaften der SPD- und der CDU Fraktion, Frau Kerstin Griese und Frau Maria Flachsbarth, sehen auch nach Beginn der 18. Legislaturperiode weiterhin Handlungsbedarf (Meldung der Leipziger Volkszeitung vom 25.10.2013).

Die evangelische und die katholische Kirche haben ihrerseits in letzter Zeit durch ihre Leitungsorgane wiederholt bekundet, dass sie an einer Klärung des Ablösungsproblems interessiert seien.

Die Humanistische Union (HU) hält es für notwendiger denn je, dass der Deutschen Bundestag die gesetzliche Grundlage für die Ablösung der Staatsleistungen schafft:

Anlässlich der Ereignisse in der Diözese Limburg ist auch für eine breitere Öffentlichkeit erkennbar geworden, dass die beiden großen Kirchen in Deutschland reich, viele sagen: unermesslich reich sind. Sie haben mit dem Besteuerungsrecht – einmalig in der Welt – eine verlässliche und ergiebige, verfassungsrechtlich garantierte Einnahmequelle. Sie haben daneben ein großes Vermögen in Immobilien und in Beteiligungen aller Art. Für ihre Leistungen im Sozial- und

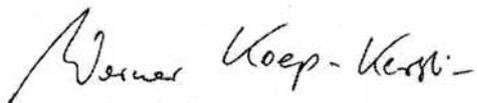
Erziehungsbereich erhalten die Kirchen kostendeckende oder doch nahezu kostendeckende Entgelte und Zuschüsse, die durch eine Ablösung der Staatsleistungen nicht in Frage gestellt werden.

Die deutschen Bundesländer (mit Ausnahme der Hansestädte Bremen und Hamburg) haben jahrzehntelang, ungeachtet des Ablösungsgebots, den Kirchen in stetig wachsendem Maße Staatsleistungen gezahlt, allein seit dem letzten Krieg über 15,3 Mrd. Euro. Die Humanistische Union und andere sind daher der Auffassung, dass den Kirchen für Ihre Verluste vor über 200 Jahren inzwischen eine mehr als ausreichende Kompensation gewährt worden ist. Die Zahlungen könnten und sollten beendet werden.

Als Material für Ihren Entscheidungsprozess fügen wir diesem Schreiben bei:

- eine Aufstellung über die seit dem 2. Weltkrieg gezahlten Staatsleistungen der Länder (außer Bremen und Hamburg) an die Kirchen
- eine detailliertere Aufstellung über die Staatsleistungen im Jahre 2013
- den Gesetzentwurf der Humanistischen Union über die Ablösung der Staatsleistungen.

Mit freundlichen Grüßen,



Werner Koep-Kerstin
Bundesvorsitzender der Humanistischen Union

Staatsleistungen der Länder an die Kirchen (evangelische Kirche, katholische Kirche) im Jahr 2013

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Land	in Euro			Einwohner	in Euro			in % d. Bevölkerung	in Euro			
	Staatsleistungen 2013	davon			Betrag je Ew.	Zahl der Kirchenmitglieder	davon		Betrag je Kirchenmitglied	davon		
		ev. Kirche	kath. Kirche							ev.	kath.	je Mitgl. Ev. K.
BW	107.840.600	54.083.800	53.756.800	10.753.880	10,03	7.361.257	68,5	3.473.814	3.887.443	14,65	15,57	13,83
BY	89.876.700	21.946.900	67.929.800	12.538.696	7,17	9.376.653	74,8	2.558.043	6.818.610	9,56	8,58	9,96
BE	10.714.000	7.702.000	3.012.000	3.460.725	3,10	966.579	27,9	648.331	318.248	11,08	11,88	9,46
BB	11.534.200	10.534.200	1.000.000	2.503.273	4,61	504.877	20,2	427.638	77.239	22,85	24,63	12,95
HB	0	0	0	661.716	0,00	348.106	52,6	267.096	81.010	0,00	0,00	0,00
HH	0	0	0	1.774.224	0,00	702.301	39,6	522.121	180.180	0,00	0,00	0,00
HE	46.137.200	32.824.800	13.312.400	6.067.021	7,60	3.853.458	63,5	2.368.920	1.484.538	11,97	13,86	8,97
MV	11.638.500	11.062.800	575.700	1.642.327	7,09	337.044	20,5	283.321	53.723	34,53	39,05	10,72
NI	40.712.000	32.546.000	8.166.000	7.918.293	5,14	5.269.362	66,5	3.889.768	1.379.594	7,73	8,37	5,92
NW	21.564.900	8.663.300	12.901.600	17.845.154	1,21	12.211.553	68,4	4.851.643	7.359.910	1,77	1,79	1,75
RP	52.292.900	23.061.100	29.231.800	4.003.745	13,06	3.025.781	75,6	1.226.407	1.799.374	17,28	18,80	16,25
SL	636.900	67.900	569.000	1.017.567	0,63	835.291	82,1	195.883	639.408	0,76	0,35	0,89
SN	22.836.100	21.957.774	878.310	4.149.477	5,50	987.878	23,8	840.400	147.478	23,32	26,13	5,96
ST	30.362.800	25.180.100	5.182.700	2.335.006	13,00	410.975	17,6	329.426	81.549	73,88	76,44	63,55
SH	12.692.800	12.479.300	213.500	2.834.259	4,48	1.649.794	58,2	1.480.616	169.178	7,69	8,43	1,26
TH	22.600.000	17.300.000	5.300.000	2.235.025	10,11	706.181	31,6	532.662	173.519	32,00	32,48	30,54
zus.	481.439.600	279.409.974	202.029.610	81.740.388	5,89	48.547.090	59,4	23.896.089	24.651.001	9,92	11,69	8,20

Spalte 1: Hamburg und Bremen kennen keine Staatsleistungen

Spalten 2 - 4: nach den Haushaltsplänen 2013 der Länder; SN: Ansatz minus 725.000 € (jüd. Gemeinde) und Aufteilung des restl. Haushaltsansatzes auf die ev. (96,15 v.H.) und kath. Kirche (3,85 v.H.) errechnet; HE: schriftliche Mitteilung des Ministeriums

Spalte 5: Statistisches Bundesamt Stand 31.12.2010;

Spalten 7, 9 - 10: Statistik der Evangelischen Kirche von Westfalen 2011 "EKD und Landeskirchen"

Spalten 6, 8, 11 - 13: errechnet

Durchschnittliches Kirchensteueraufkommen Protestanten: 183,28 Euro

Durchschnittliches Kirchensteueraufkommen Katholiken: 198,77 Euro

Durchschnittliches Kirchensteueraufkommen alle Kirchenmitglieder: 191,57 Euro

Staatsleistungen Bundesrepublik Deutschland 1949 – 2013, nach Bundesländern

Seit 1949, Gründung der Bundesrepublik Deutschland, wurden an die evangelischen Kirchen und die katholischen Bistümer an Staatsleistungen (Personalzuschüsse und Kirchenregiment) bis 2013 insgesamt 15,3 Mrd. Euro bezahlt. Die Kirchenbaulasten der Bundesländer sind darin nicht enthalten. Beträge in 1000 €

Jahr	BW	BY	BE	BB	HE	MV	NI	NW	RP	SL	SN	ST	SH	TH	Summe
1949		5.363	51		3.218		2.977	6.579	4.395				725		23.308
1950	4.980	8.024	859		3.353		2.987	7.869	4.169				725		32.966
1951	5.370	10.709	931		3.357		3.026	7.912	5.028				725		37.058
1952	5.382	11.952	1.094		4.008		3.090	10.089	5.036				780		41.432
1953	11.392	13.236	1.095		4.008		3.156	10.289	5.357				780		49.313
1954	11.107	13.768	1.242		5.307		3.223	10.801	6.151				799		52.398
1955	11.115	13.631	1.270		5.274		4.529	11.256	6.167				797		54.039
1956	12.635	13.998	1.496		5.003		4.539	11.130	6.482				826		56.110
1957	12.397	14.415	1.784		6.538		4.823	11.471	6.848				838		59.117
1958	12.287	15.482	2.028		6.314		5.310	12.192	7.138				1.673		62.424
1959	13.048	15.866	2.105		6.314		5.310	12.497	7.211				1.672		64.022
1960	14.826	16.084	2.122		6.314		5.672	12.672	7.396	944			1.673		67.703
1961	12.525	18.212	2.122		6.763		5.643	12.855	8.453	1.040			1.945		69.559
1962	17.419	17.825	2.507		7.316		6.066	12.307	9.086	820			1.945		75.292
1963	20.430	18.794	2.690		7.848		6.106	12.307	13.103	910			2.041		84.228
1964	19.309	20.760	2.750		7.809		6.617	12.436	13.920	1.081			2.117		86.798
1965	22.308	22.419	3.100		7.996		12.167	12.467	14.047	756			2.350		97.610
1966	21.701	23.604	3.225		8.878		8.772	12.684	15.473	751			2.612		97.699
1967	25.128	24.271	3.774		9.840		9.190	12.685	16.711	539			2.684		104.824
1968	23.716	24.383	3.837		9.840		9.352	12.869	16.698	540			2.684		103.920
1969	25.629	25.952	3.930		10.234		10.021	12.876	17.273	816			2.778		109.509
1970	31.451	29.396	4.288		10.635		11.266	13.008	18.488	628			3.277		122.437
1971	32.023	31.174	4.668		12.752		11.306	13.847	20.789	644			3.409		130.612
1972	33.890	32.496	5.057		14.692		12.988	14.104	21.935	682			3.998		139.843
1973	38.830	35.980	5.428		14.692		14.085	14.774	21.935	700			4.177		150.600
1974	43.064	39.567	5.860		14.692		16.011	14.941	22.526	632			4.614		161.906
1975	46.508	44.123	6.067		18.080		16.805	15.393	22.526	632			5.208		175.342
1976	50.229	46.411	6.410		19.457		18.724	15.693	22.550	634			5.364		185.471
1977	49.377	50.291	7.062		20.708		19.035	16.120	23.254	939			5.566		192.352
1978	52.081	53.209	7.214		21.602		20.229	16.360	24.747	791			5.741		201.974
1979	54.514	58.272	7.315		22.469		21.184	16.568	25.974	645			6.064		213.005
1980	56.961	60.443	7.376		23.479		21.666	16.776	26.283	567			6.255		219.807
1981	60.545	66.267	7.931		24.980		22.867	17.011	27.465	573			6.702		234.341
1982	61.821	75.908	7.291		26.605		23.543	17.132	27.708	538			6.784		247.331
1983	63.897	68.953	7.303		26.192		24.452	17.224	27.708	531			6.998		243.258
1984	66.453	74.464	7.064		27.648		24.879	17.168	28.753	529			7.209		254.167
1985	65.906	76.287	7.072		26.898		25.177	17.250	29.329	541			7.287		255.747
1986	68.321	60.159	7.286		27.733		25.783	17.275	30.347	529			7.436		244.868
1987	70.712	59.538	7.255		28.565		26.685	19.222	31.119	542			7.726		251.365
1988	73.104	61.494	7.504		29.684		27.592	18.298	32.545	547			8.029		258.796
1989	73.740	62.336	7.538		29.789		28.533	18.387	33.521	561			8.117		262.524
1990	75.153	63.768	7.753		32.955		28.464	18.460	33.419	491			8.219		268.682
1991	80.129	66.030	7.876		31.310		29.148	19.034	34.421	511		11.606	8.663	5.113	293.841
1992	83.319	68.737	8.453	8.436	33.509	396	31.607	19.350	31.936	533		11.606	9.170	5.113	312.165
1993	87.092	72.457	12.056	8.487	35.762	396	32.872	19.756	36.953	553	13.294	17.491	9.768	6.136	353.072
1994	90.579	75.707	11.877	7.593	35.874	472	32.742	20.005	38.810	546	13.294	19.996	10.005	11.248	368.749
1995	88.806	75.689	11.663	7.593	36.059	7.083	34.232	18.918	39.975	539	14.874	19.649	9.870	13.549	378.499
1996	86.980	77.983	12.004	6.074	38.634	7.611	35.351	19.257	41.092	542	15.342	19.451	10.068	14.572	384.961
1997	86.977	78.671	11.550	9.612	37.524	7.903	36.306	19.368	40.851	534	15.492	18.414	10.212	14.976	388.390
1998	88.621	80.662	11.526	9.612	38.131	8.356	35.704	19.644	41.464	543	15.976	19.903	10.499	14.826	395.468
1999	90.968	80.792	11.473	9.516	38.817	8.578	35.916	19.889	42.086	553	16.497	21.865	10.599	15.050	402.598
2000	94.991	82.435	11.516	9.612	39.283	8.864	36.635	19.916	43.370	564	16.672	23.043	11.001	18.135	416.037
2001	99.126	84.058	11.419	9.612	39.756	9.129	37.334	19.746	44.020	574	17.323	23.138	11.145	17.190	423.570
2002	100.009	84.557	11.681	10.333	40.563	9.111	37.580	20.036	44.433	585	18.003	23.024	11.044	18.050	429.009
2003	101.337	86.344	11.600	10.513	41.315	9.332	38.327	20.234	44.943	596	18.500	23.599	11.351	18.180	436.171
2004	96.745	85.247	11.600	10.700	42.081	9.457	37.577	20.234	44.800	603	18.779	24.536	11.275	19.050	432.684
2005	98.841	80.321	11.600	10.750	41.888	9.701	36.570	20.334	44.570	603	18.918	25.358	11.490	18.954	429.898
2006	99.855	80.622	10.534	10.950	41.682	9.546	36.570	20.437	44.570	591	18.918	26.246	11.577	19.200	431.298
2007	97.443	81.343	10.534	11.100	41.682	9.546	37.296	20.525	47.134	598	18.918	24.704	11.104	19.500	431.427
2008	98.969	81.783	10.554	11.100	42.017	9.613	37.400	20.500	47.841	600	19.141	25.181	11.325	18.700	434.719
2009	98.969	86.681	10.583	11.203	43.104	9.798	38.149	20.707	47.841	609	19.649	25.420	11.501	19.100	443.314
2010	102.625	87.230	10.604	11.347	44.218	11.076	39.118	21.024	48.412	610	22.854	28.718	12.000	21.540	461.376
2011	104.104	87.441	10.604	11.492	44.471	11.063	39.196	21.241	50.474	627	21.953	29.350	12.200	21.630	465.846
2012	106.697	87.993	10.714	11.289	45.261	11.464	40.712	21.452	51.700	628	22.388	29.767	12.445	22.300	474.811
2013	107.841	89.877	10.714	11.534	46.137	11.639	40.712	21.565	52.293	637	22.836	30.363	12.693	22.600	481.441
Summe	3.662.307	3.361.944	437.489	218.458	1.528.917	180.134	1.400.904	1.046.426	1.753.052	34.352	379.621	522.428	412.354	374.712	15.313.096
2013 pro Kopf in €	10,03	7,17	3,10	4,61	7,60	7,09	5,14	1,21	13,06	0,63	5,50	13,00	4,48	10,11	5,89
Jahr	BW	BY	BE	BB	HE	MV	NI	NW	RP	SL	SN	ST	SH	TH	Summe

Recherche: 1949 bis 1989 Carsten und Evelin Frerk, ab 1990 Johann-Albrecht Haupt

Quellen: Haushaltspläne u. a. der jeweiligen Bundesländer seit 1949

Anmerkungen: Baden-Württemberg (BW): 1949 und 1950 nur Haushaltspläne für Baden und Württemberg-Hohenzollern, die in speziellen Landesarchiven lagern.

Nordrhein-Westfalen (NW) 1949 ist eine Interpolation zwischen 1948 und 1950,

Bundesvorstand:
Prof. Dr. Rosemarie Will, Vorsitzende
Tobias Baur
Johann-Albrecht Haupt
Werner Koep-Kerstin
Helga Lenz
Dr. Jens Puschke
Prof. Dr. Fredrik Roggan, stellv. Vors.
Jutta Roitsch-Wittkowsky
Björn Schreinermacher

Beiratsmitglieder:
Prof. Edgar Baeger
Prof. Dr. Thea Bauriedl
Prof. Dr. Volker Bialas
Prof. Dr. Lorenz Böllinger
Daniela Dahn
Dr. Dieter Deiseroth
Prof. Dr. Erhard Denninger
Prof. Carl-Heinz Evers
Prof. Dr. Johannes Feest
Ulrich Finckh
Prof. Dr. Monika Frommel
Prof. Dr. Hansjürgen Garstka

Dr. Klaus Hahnzog
Dr. Heinrich Hannover
Dr. Detlef Hensche
Prof. Dr. Hartmut von Hentig
Heide Hering
Dr. Dr. h.c. Burkhard Hirsch
Friedrich Huth
Prof. Dr. Herbert Jäger
Prof. Dr. Walter Jens
Elisabeth Kilali
Dr. Thomas Krämer
Ulrich Krüger-Limberger
Renate Künast, MdB

Prof. Dr. Martin Kutscha
Prof. Dr. Rüdiger Lautmann
Sabine Leutheusser-Schnarrenberger, MdB
Dr. Till Müller-Heidelberg
Prof. Dr. Heide Pfarr
Dr. Gerd Pflaumer
Claudia Roth, MdB
Jürgen Roth
Prof. Dr. Fritz Sack
Klaus Scheunemann
Georg Schlaga
Helga Schuchardt
Dr. Karl-Ludwig Sommer

Prof. Klaus Staeck
Prof. Dr. Ilse Staff
Prof. Dr. Wilhelm Steinmüller
Werner Vitt
Heidemarie Wieczorek-Zeul, MdB
Prof. Dr. Alexander Wittkowsky
Rosl Wolf-Almanasreh
Dr. Dieter Wunder
Prof. Dr. Karl-Georg Zinn

Stand: Dezember 2010

BÜRGERRECHTSORGANISATION seit 1961, vereinigt mit der Gustav Heinemann-Initiative

HUMANISTISCHE UNION e.V.
Haus der Demokratie und Menschenrechte,
Greifswalder Str. 4, 10405 Berlin

Tel.: 030 / 20 45 02 -56
Fax: 030 / 20 45 02 -57
info@humanistische-union.de
www.humanistische-union.de

**Humanistische
Union**

Berlin, 18.4.2011

Entwurf

Gesetz über die Grundsätze zur Ablösung der Staatsleistungen an die Kirchen

§ 1

Für die Ablösung der Staatsleistungen nach Art. 140 Grundgesetz in Verbindung mit Art. 138 Abs. 1 der deutschen Verfassung vom 11. August 1919 gelten folgende Grundsätze:

1. Die auf Gesetz, Vertrag oder besonderen Rechtstiteln beruhenden Ansprüche gegen die Länder auf Staatsleistungen gelten als durch Zahlung seit 1919 bis zum Inkrafttreten dieses Gesetzes abgelöst.
2. Entgegenstehende Vereinbarungen zwischen den Ländern und den Kirchen, durch welche Staatsleistungen begründet, erneuert, bestätigt oder näher bestimmt werden, sind aufzuheben.
3. Neue allgemeine Staatsleistungen an Religions- und Weltanschauungsgemeinschaften sind unzulässig.

§ 2

Dieses Gesetz tritt in Kraft am ...

Zur Begründung

1. Ausgangslage

Die Weimarer Reichsverfassung vom 11. August 1919 (im Folgenden: WRV) sah in Art. 138 Abs. 1 vor, dass die bis dahin gewährten, auf Gesetz, Vereinbarung oder besonderen Rechtstiteln beruhenden Staatsleistungen an die Religionsgemeinschaften abzulösen seien; faktisch handelte es sich um Leistungen an die katholische Kirche und die evangelischen Landeskirchen. Der deutsche Verfassungsgeber von 1919, dessen Willen vom Verfassungsgeber des Jahres 1949 insoweit übernommen worden ist (Artikel 140 Grundgesetz), wollte damit der Trennung von Staat und Kirche auch in finanzieller Hinsicht Geltung verschaffen. Dies geschah vor dem Hintergrund der zeitgleichen allgemeinen Einführung des kirchlichen Besteuerungsrechtes (Art. 137 Abs. 6 WRV), das es den Kirchen als korporierte Religions-

gemeinschaften (Artikel 137 Abs. 5 WRV) ermöglichte, sich die für die Erledigung der eigenen Aufgaben erforderlichen Einnahmemittel von ihren Mitgliedern in Anlehnung an die staatlichen Steuern mit staatlicher Vollstreckungshilfe zu beschaffen.

Die bis 1919 von den Ländern gewährten Staatsleistungen sollten den Kirchen jedoch nicht übergangslos entzogen werden, sondern man wollte ihnen eine Übergangsfrist zubilligen, innerhalb derer sie sich nach Beendigung des landesherrlichen Kirchenregiments und der damit verbundenen Religionsfürsorge auf die neue staatsrechtliche Lage einrichten konnten. Die Ablösung durch die Länder sollte vom Gesetzgeber noch aufzustellenden reichsgesetzlichen Grundsätze folgen; diese sind jedoch weder unter der Geltung der Weimarer Reichsverfassung noch, nachdem das Grundgesetz Artikel 138 WRV übernommen hatte, bisher unter der Geltung des Grundgesetzes vom Gesetzgeber aufgestellt worden.

Die Staatsleistungen sind von den Ländern an die Diözesen und Landeskirchen kontinuierlich gezahlt worden, und zwar sowohl während der Weimarer Republik und während der Zeit der Hitler-Diktatur, als auch nach 1945 sowohl in der Bundesrepublik Deutschland als auch in der Deutschen Demokratischen Republik. Ausgenommen sind die Stadtstaaten Bremen und Hamburg, in denen es auch vor 1919 keine Staatsleistungen gab. Die Höhe der Staatsleistungen ist zwischen den Ländern und den Diözesen bzw. Landeskirchen einvernehmlich festgestellt und entsprechend etatisiert worden, später sind darüber Regelungen in den seit Mitte der fünfziger Jahre abgeschlossenen Kirchenverträgen und Konkordaten getroffen worden, nach der Vereinigung der beiden deutschen Staaten auch in den Ländern der ehemaligen DDR. Diese Vereinbarungen sehen im Allgemeinen eine Veränderung der Höhe der Staatsleistungen nach dem Maßstab der Entwicklung der Beamtenbesoldung vor. Im Einzelnen wird auf die beigefügte Aufstellung der kirchenvertraglichen Regelungen in der **Anlage 1** verwiesen.

Die Gesamtsumme der Staatsleistungen gem. Art. 138 WRV i.V.m. Art. 140 GG beträgt nach dem Stand von 2009 rd. 450 Mio Euro. Im Einzelnen wird auf die beigefügte Nachweisung der Veranschlagung in den Haushaltsplänen der Länder in der **Anlage 2** verwiesen.

2. Zu § 1 Nr. 1

Die weitere Zahlung von Staatsleistungen entspricht nicht der grundsätzlichen Trennung von Staat und Kirchen. Staatliche Aufgaben sind vom Staat, kirchliche Aufgaben von der jeweiligen Religionsgemeinschaft eigenverantwortlich zu erledigen. Die allgemeine Finanzierung kirchlicher Aufgaben gehört nicht zu den staatlichen Aufgaben. Dem Staat ist es nicht erlaubt, unter Verstoß gegen das Gebot der religiösen oder weltanschaulichen Neutralität bestimmten Religionsgemeinschaften Vorteile zu gewähren. Die verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Weitergewährung von Staatsleistungen für einen Übergangszeitraum ist entfallen, jedenfalls seitdem dieser Übergangszeitraum jetzt mehr als 90 Jahre beträgt. Die Ablösung trifft die betroffenen Religionsgemeinschaften auch nicht unverhältnismäßig hart, da der allgemeine Finanzbedarf der Kirchen überwiegend durch Kirchensteuermittel und andere Einnahmen aus kirchlichem Vermögen (Zinserlöse, Vermietung, Verpachtung) sowie Spenden gedeckt wird. Der Beitrag der Staatsleistungen zur Bedarfsdeckung der Kirchen liegt weit unter 5 v.H. der Gesamteinnahmen.

Die weitere Gewährung eines „Übergangszeitraums“ ist nicht erforderlich, da die bisherigen Leistungsempfänger sich seit langem auf die Beendigung der Zahlungen einstellen konnten. Die Zahlung eines besonderen Entschädigungsbetrages kommt nicht in Betracht, da bereits in

den jahrzehntelang erfolgten Leistungen der Länder die mit dem Begriff der Ablösung möglicherweise verbundene Entschädigung liegt.

3. Zu Abs. 1 Nr. 2

Aus der bundesverfassungsrechtlichen Unzulässigkeit von allgemeinen Staatsleistungen an Religionsgemeinschaften ergibt sich, dass entgegenstehende landesrechtliche Bestimmungen in den Kirchenverträgen bzw. Konkordaten gegen das Grundgesetz verstoßen; dieser Verstoß ist durch Aufhebung der entgegenstehenden Teile in den Verträgen zu beseitigen. Sollte eine einvernehmliche Vertragsänderung nicht zu erzielen sein, ist auch ohne Kündigungsklausel im Vertrag eine Vertragskündigung unter dem Gesichtspunkt der Veränderung der Vertragsgrundlagen möglich.

4. Zu Abs. 1 Nr. 3

Das Verbot der Neubegründung von allgemeinen Staatsleistungen ergibt sich aus dem verfassungsrechtlichen Grundsatz der Trennung von Staat und Religionsgemeinschaften. Unbeschadet des Verbots allgemeiner Staatsleistungen sind selbstverständlich Zuwendungen des Staates zur Erfüllung bestimmter Zwecke bei Beachtung der allgemeinen Rechtsregeln auch an Religions- und Weltanschauungsgemeinschaften zulässig, wenn der Staat (Bund oder Länder) an der Erfüllung durch solche Stellen ein erhebliches Interesse hat, also z.B. im Bereich der Schulen, der Kindertagesstätten, des Sozial- und des Gesundheitswesens, des Denkmalschutzes, der Entwicklungshilfe u.v.a.m.

5. Zu § 2

Eine weitere Übergangsfrist könnte abweichend von dem oben Gesagten (Begründung zu § 1 Nr. 1 letzter Absatz) faktisch dadurch gewährt werden, dass ein Hinausschieben des Inkrafttretens vorgesehen wird.