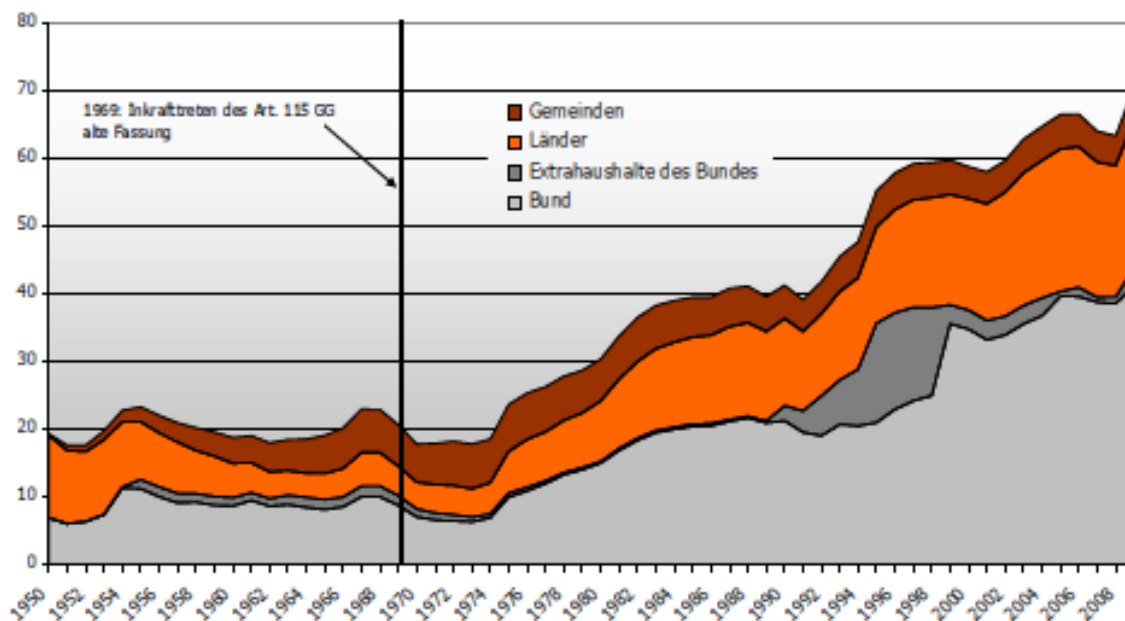


Krise der öffentlichen Haushalte – UmSteuern für zukunftsfähige Bundesländer und Kommunen

Axel Troost

Dr. Axel Troost, MdB
DIE LINKE.
IM BUNDESTAG

Schulden des öffentlichen Gesamthaushalts in Relation zum BIP (%), 1950-2009



Quelle: BMF

Dr. Axel Troost, MdB
DIE LINKE.
IM BUNDESTAG

Entwicklung der öffentlichen Verschuldung aller Gebietskörperschaften in Deutschland

Zeiträume	Schuldenzuwachs nach Perioden	jährlicher Durchschnitt
1951-1974	87,8	3,7
1975-1982	216,4	27,0
1983-1989	161,0	23,0
1990-1997	657,7	82,2
1998-2001	91,1	22,8
2002-2006	304,4	60,9
2007-2008	32,5	16,3
2009-2011	414,2	138,1

Quelle: Statistisches Bundesamt und eigene Berechnung;

Summe steuerrefombedingter Ausfälle durch Steuergesetzesänderungen seit 1999 in Mrd. Euro

Jahr	2000-12	2008-13	2000-13
Insg.	-439,1	-256,2	-483,2
Bund	-173,0	-81,0	-187,2
Länder	-216,4	-134,9	-239,9
Gemeinden	-49,7	-40,3	-56,2
Jahr	2000-12	2008-13	2000-13
rot-grün	-480,4	-283,5	-530,5
schwarz-rot	60,9	51,4	71,3
schwarz-gelb	-19,6	-24,0	-24,0
gesamt	-439,1	-256,2	-483,2

Quelle:

Summe steuerrefombedingter Ausfälle durch Steuergesetzesänderungen seit 1999 in Mrd. Euro

Jahr	2000-11	2008-11
Insg.	-235,54	-100,31
Bund	-81,28	-13,49
Länder	-137,1	-70,03
Gemeinden	-17,16	-16,79

Quelle: Kai Eicker-Wolf/Achim Truger: Kommunalfinanzbericht 2012: Entwicklung und Perspektiven der Kommunalfinanzen in Nordrhein-Westfalen; Studie im Auftrag von ver.di NRW, Landesfachbereich Gemeinden; eigene Berechnungen Axel Troost, MdB DIE LINKE

Dr. Axel Troost, MdB
DIE LINKE.
IM BUNDESTAG

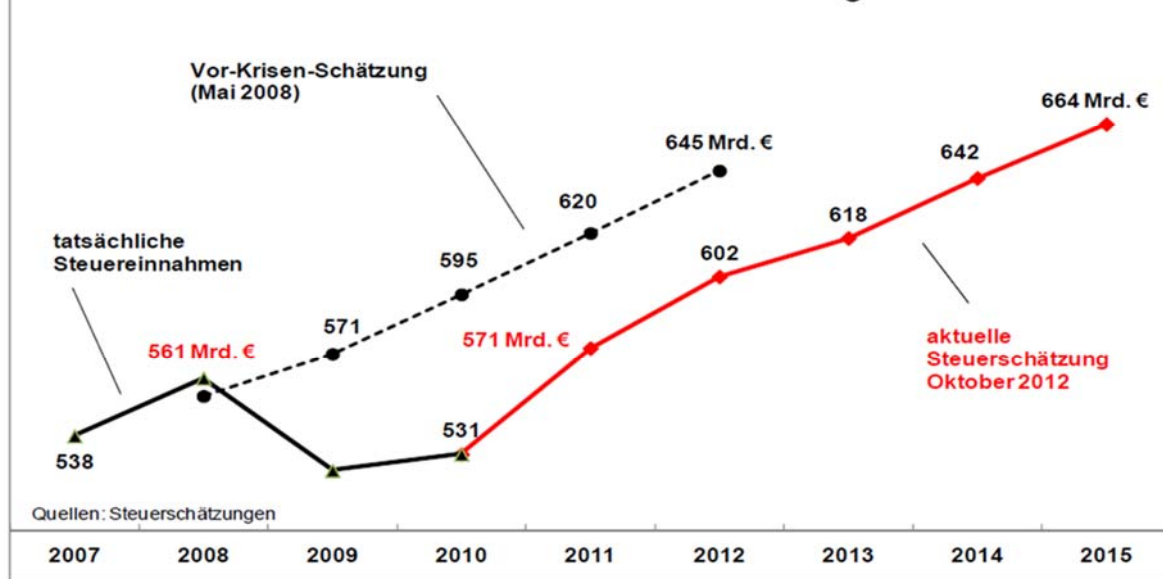
Zuwachs der öffentlichen Verschuldung und Steuerausfälle durch Steuerrechtsänderungen seit 2000

	Zuwachs Schuldenstand (in Milliarden Euro)		steuerreformbedingte Steuerausfälle (in Milliarden Euro)		Anteil Steuerausfälle am Schuldenzuwachs	
	2002-2006	2000-2011	2002-2006	2000-2011	2002-2006	2000-2011
Bund	190,18	511,94	-58,14	-81,28	-30,6%	-15,9%
Länder	118,29	290,54	-52,04	-137,10	-44,0%	-47,2%
Gemeinden	13,4	27,95	0,84	-17,16	n.a.	-61,4%
insgesamt	321,87	830,43	-109,34	-235,54	-34,0%	-28,4%

Quelle: Kai Eicker-Wolf/Achim Truger: Kommunalfinanzbericht 2012: Entwicklung und Perspektiven der Kommunalfinanzen in Nordrhein-Westfalen; Studie im Auftrag von ver.di NRW, Landesfachbereich Gemeinden; eigene Berechnungen Axel Troost, MdB DIE LINKE

Rekord über Rekord?

Steuereinnahmen nach aktueller Schätzung

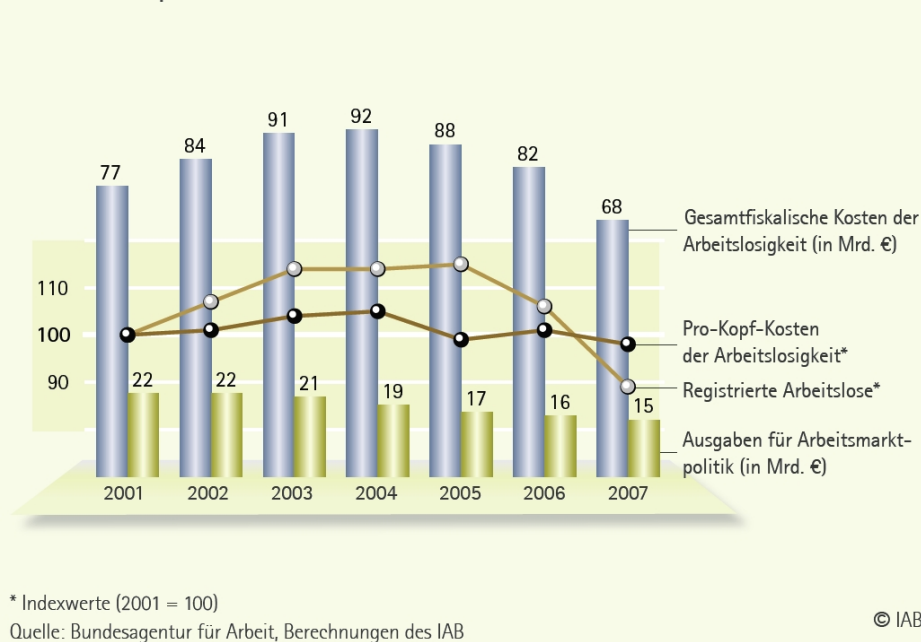


Kosten der Arbeitslosigkeit I

Tatsächliche Arbeitslosigkeit im Februar 2013	3.967.408
Offizielle Arbeitslosigkeit	3.156.242
Nicht gezahlte Arbeitslose	811.166
Älter als 58, beziehen Arbeitslosengeld I und/oder ALG II	191.839
Ein-Euro-Jobs (Arbeitsgelegenheiten)	97.713
Förderung von Arbeitsverhältnissen ²	3.951
Fremdförderung	75.996
Beschäftigungsphase Bürgerarbeit	28.454
berufliche Weiterbildung	155.364
Aktivierung und berufliche Eingliederung (z. B. Vermittlung durch Dritte)	157.155
Beschäftigungszuschuss (für schwer vermittelbare Arbeitslose)	5.687
Kranke Arbeitslose (§126 SGB III)	95.007

Kosten der Arbeitslosigkeit II

Gesamtfiskalische Kosten der Arbeitslosigkeit und Ausgaben für Arbeitsmarktpolitik 2001 bis 2007



© IAB

Dr. Axel Troost, MdB
DIE LINKE.
IM BUNDESTAG

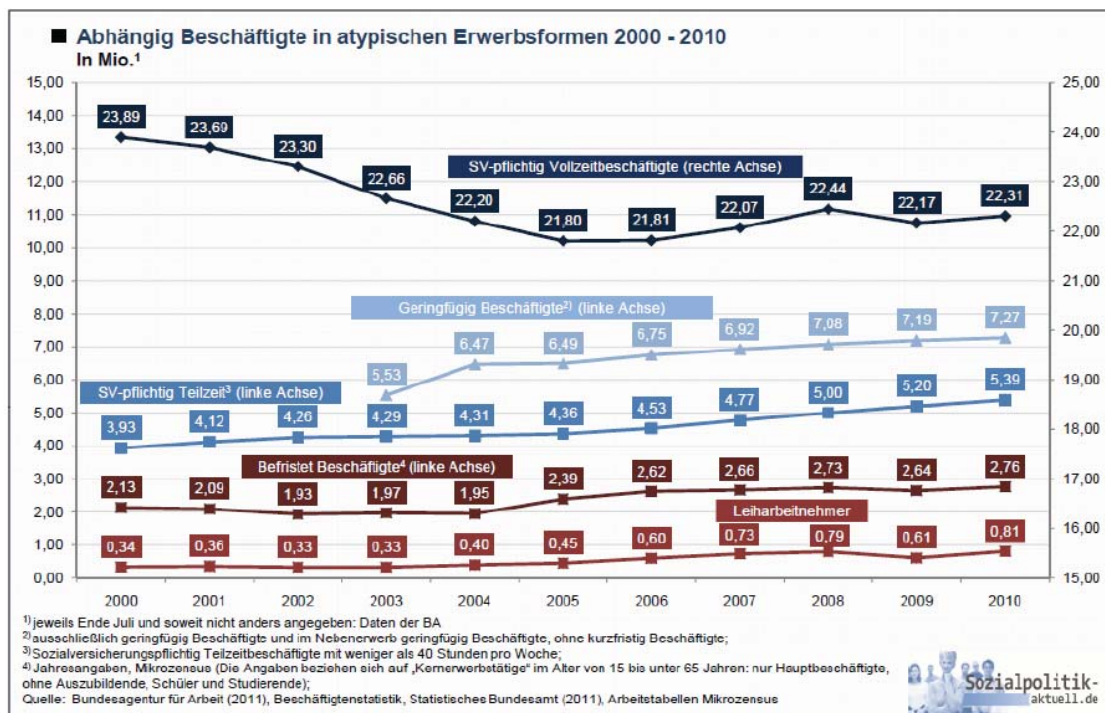
Kosten der Arbeitslosigkeit III

Vergleich Kosten der Arbeitslosigkeit mit Staatsverschuldung - in Mrd. Euro

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	durchschnittl. 2001 - 2011
Fiskalische Kosten der Arbeitslosigkeit	76,7	83,7	91,5	92,2	87,7	82,2	67,2	55,9	59,8	60,2	56,4	74,0
Staatsverschuldung	64,7	82,0	89,1	82,6	74,1	38,2	-5,8	1,9	73,2	103,4	20,2	56,7
Staatsverschuldung ohne Arbeitslosigkeit	-12,0	-1,7	-2,4	-9,6	-13,6	-44,0	-73,0	-54,0	13,4	43,2	-36,2	-17,3

Dr. Axel Troost, MdB
DIE LINKE.
IM BUNDESTAG

Mehr Beschäftigung – aber was für welche?



Dr. Axel Troost, MdB

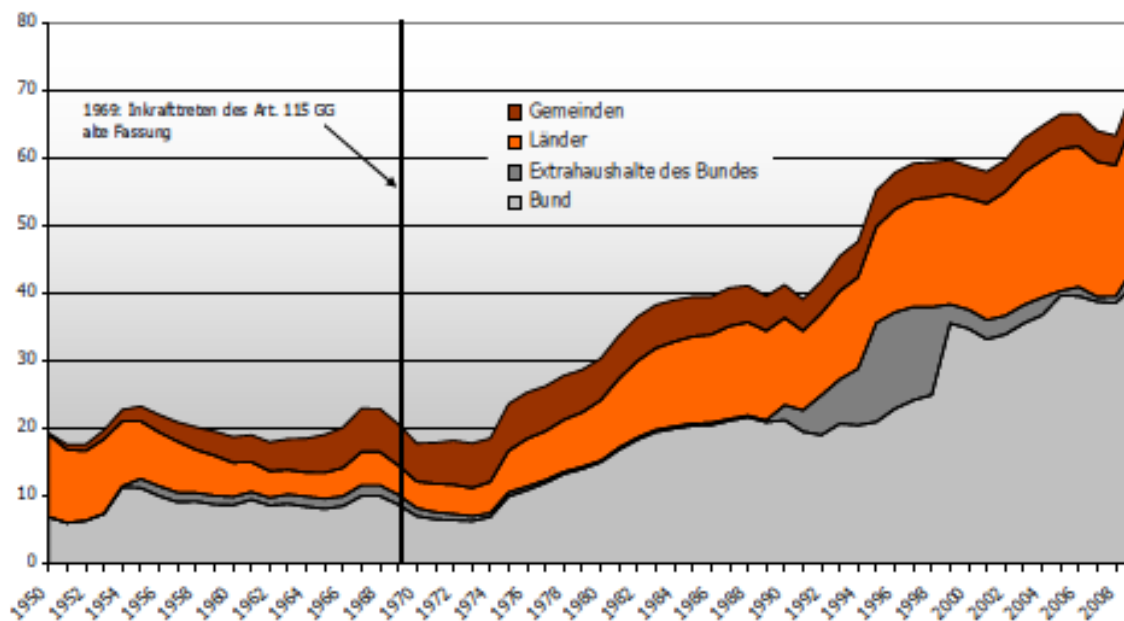
Fiskalische Effekte (ohne Beschäftigungswirkungen)

Effekt in Mio Euro auf...	5 Euro	7,50 Euro	8,50 Euro	10 Euro	12 Euro
Erwerbseinkommen	2.264	9.098	14.472	26.410	51.515
geleistete Einkommensteuer	291	1.547	2.673	5.308	11.467
geleistete Sozialbeiträge	458	1.731	2.682	4.934	9.505
... an die Rentenversicherung	244	918	1.397	2.584	5.005
... an die Krankenversicherung	157	598	951	1.737	3.316
... an die Pflegeversicherung	23	86	137	251	479
... an die Arbeitslosenversicherung	34	129	197	364	704
empfangene Sozialtransfers	-533	-1.341	-1.705	-2.509	-3.426
... Arbeitslosengeld II	-162	-712	-975	-1.397	-1.982
... Sozialhilfe	-188	-249	-268	-306	-352
... Wohngeld	-3	-20	-49	-98	-247
... Kinderzuschlag	-180	-361	-414	-707	-844
Fiskalischer Effekt	1.282	4.620	7.059	12.752	24.397

eigene Berechnungen auf Basis SOEP (2009)

Dr. Axel Troost, MdB

Schulden des öffentlichen Gesamthaushalts in Relation zum BIP (%), 1950-2009



Quelle: BMF

Klassische Argumente gegen Staatsverschuldung

- intertemporäre Verteilungswirkungen, Stichwort „Generationengerechtigkeit“
- interpersonelle Verteilungseffekte: Bezieher hoher Einkommen würden von hoher Staatsverschuldung profitieren
- zunehmende Zinsbelastung der öffentlichen Haushalte

Zins-Steuer-Quoten 1991 - 2011

1991	12,2%
1992	14,1%
1993	14,3%
1994	14,2%
1995	15,9%
1996	15,5%
1997	15,3%

1998	14,8%
1999	13,2%
2000	13,0%
2001	13,5%
2002	13,2%
2003	13,4%
2004	13,0%

2005	13,3%
2006	12,9%
2007	12,3%
2008	11,9%
2009	11,7%
2010	11,3%
2011	10,7%

Schief lagen in der Entwicklung der kommunalen Ausgaben

Jahr	Personal- ausgaben	Laufender Sachauf- wand	Soziale Leistungen	Zins- ausgaben	Sachinvestitionen	
					insgesamt	Baumaß- nahmen
1992	27,8	18,2	15,4	3,6	23,5	18,8
1994	26,4	18,2	18,9	3,8	20,2	16,3
1996	26,8	17,9	19,6	4,0	17,9	14,3
1998	27,2	18,6	18,3	4,0	17,3	13,4
2000	27,1	19,3	18,0	3,6	16,9	13,0
2002	26,7	19,6	18,8	3,5	15,8	11,8
2004	27,0	19,8	21,4	3,2	13,2	10,3
2006	25,8	20,4	23,4	3,1	12,3	9,5
2008	25,2	20,6	23,0	3,1	12,4	9,4
2010	25,1	20,7	23,3	2,6	12,5	9,7

Quelle: Gemeindefinanzbericht, eigene Darstellung; ohne Stadtstaaten, ohne Krankenhäuser mit kaufmännischem Rechnungswesen und ohne ausgegliederte Einrichtungen

Zinsausgaben der Staaten in % des BIP

	2000	2005	2009		2000	2005	2009
Europäische Union (27 Länder)	3,6	2,8	2,6	Lettland	1,0	0,5	1,5
Euroraum (17 Länder)	3,9	3,0	2,9	Litauen	1,7	0,8	1,3
Belgien	6,6	4,3	3,7	Polen	3,0	2,8	2,6
Bulgarien	4,2	1,6	0,8	Portugal	2,9	2,4	2,9
Tschechische Republik	0,8	1,1	1,3	Rumänien	3,9	1,2	1,5
Dänemark	3,7	2,1	1,9	Slowenien	2,4	1,6	1,4
Deutschland	3,2	2,8	2,7	Slowakei	4,1	1,7	1,4
Estland	0,2	0,2	0,2	Finnland	2,8	1,7	1,4
Irland	2,0	1,0	2,0	Schweden	3,5	1,9	1,2
Griechenland	7,4	4,7	5,1	Vereinigtes Königreich	2,7	2,1	1,9
Spanien	3,2	1,8	1,8				
Frankreich	2,9	2,7	2,4				
Italien	6,3	4,7	4,5				
Zypern	3,4	3,5	2,6				

Copyright © 1980 - 2013 Europäische Gemeinschaften, Eurostat. Alle Rechte vorbehalten.

Kommunaler Investitionsbedarf 2006 – 2020

	Alte Bundesländer			Neue Bundesländer und Berlin			Deutschland	
	in Mrd. Euro	in %	in Euro/EW	in Mrd. Euro	in %	in Euro/EW	in Mrd. Euro	in %
Trinkwasser	21,5	3,9	327	7,5	4,7	447	29	4,1
Abwasser	45,8	8,4	697	12,4	7,8	740	58,2	8,3
Verwaltungsgebäude	16,9	3,1	257	2,9	1,8	173	19,8	2,8
Krankenhäuser	23,7	4,3	361	7,2	4,5	429	30,9	4,4
Schulen	61,1	11,2	930	11,9	7,5	712	73	10,4
Sportstätten	27,1	5	413	8,1	5,1	483	35,2	5
Straßen	118,3	21,7	1.801	43,3	27,3	2.581	161,6	23
ÖPNV	30,4	5,6	463	8	5,1	477	38,4	5,5
Städtebau	6,3	1,2	96	3,8	2,4	226	10,1	1,4
Sonstige Bereiche	160	29,3	2.436	48,4	30,6	2.885	208,4	29,6
Erwerb von Grundvermögen	34,7	6,4	528	4,8	3	286	39,5	5,6
Summe/Mittelwert	545,8	100	755	158,4	100	858	704,1	100

Quelle: Schätzungen des Difu

wichtige gesellschaftliche Aufgaben erfordern öffentliche Finanzmittel

Bildung GEW-Ziel : 10% des BIP bis 2015 (Bildungsgipfel 2008) -7% für Bildung -3 % für Wissenschaft • Ländersache, KITAs: kommunal	Kindertagesstätten	8,9 Mrd. Euro ermittelte jährliche Mehrausgaben durch Hans-Böckler-Stiftung (HBS) /Jaich 2008; FES / Klemm: 6,25 Mrd. Euro zusätzlich für 7%-Ziel bis 2015
	Schulen (ohne Baumaßnahmen)	4,95 Mrd. Euro (HBS /Jaich); FES/Klemm: günstige Wirkungen demographischer Wandel
	Berufliche Bildung	670 Mio. Euro (HBS /Jaich): vollzeitschulische Ausbildung
	Weiterbildung	8,72 Mrd. zusätzlicher jährlicher öffentlicher Aufwand (HBS/Jaich)
	Hochschule	6,176 Mrd. Euro jährliche Mehrausgaben zum Abbau der Unterfinanzierung (HBS /Jaich)
ökologischen Umbau Energie •Kommunen, Bund , Länder, EU (Zuweisungen, Fördermittel)	Energiewende	durchschnittlich 0,3 -0,6 Prozent / BIP für (Studie „Klimaschutz bis 2050“, Prognos / Ökoinstitut für kompletten Energiesektor neben Strom, Wärme, Verkehr, verbindet Atomausstieg mit Klimaschutz, Emmissionszielen)*
	CO2-Gebäudesanier. (allein)	Beispiel Schulgebäude: Bedarf 78,5 Mrd. Euro bis 2020 (DifU 2008)
Verkehr •Bund, Länder, Kommunen (77% der Straßen sind in kommunaler Trägerschaft)	Schienen (Ausbau, Sicherung des Bestandsnetzes)	3,2 Mrd. Euro für Ausbau, 2,5 Mrd. Euro für Bestand (Lärmschutz etc.)
	Straßen (Instandhaltung)	2,3 Mrd. Euro Erhaltungsbedarf allein durch vergangenen Winter entstandene Schäden („Schlaglöcher“) (Kommunale Spitzenverbände 10.1.11)
	Kommunalen Nahverkehr stärken	38,4 Mrd. Euro Investitionsbedarf Kommunalen Personennahverkehr über Zeitraum 2006-2020 (DifU 2008)

Statt Schuldenbremse - steuergerechte Politik der Mehreinnahmen

- Stärkere Konzentration auf die Einnahme- statt Ausgabenseite
Ursache und Wirkung der Staatsverschuldung völlig verkehrt
- Untrennbar verbunden: Frage nach Steuergerechtigkeit
In Vergangenheit: Gutverdienende und Unternehmen haben vorwiegend von Steuersenkungsmaßnahmen profitiert
- Umdenken muss europaweit stattfinden (Vermögensteuer und Vermögenabgabe, Harmonisierung und Erhöhung der Unternehmensbesteuerung durch höhere Sätze bei der Körperschaftsteuer)

Mehreinnahmen Steuerkonzept DIE LINKE

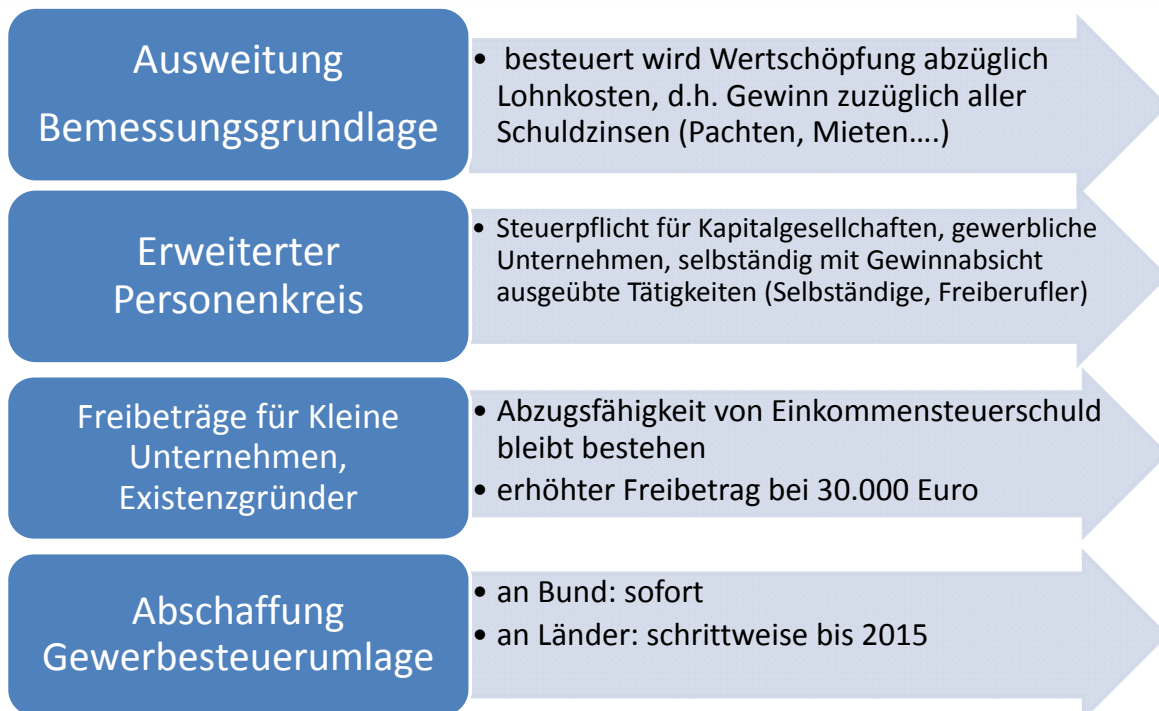
Steuer	Milliarden Euro
Millionärsteuer	+ 80
Erbschaftsteuer	+ 7
Unternehmensbesteuerung	+ 35
Gemeindewirtschaftsteuer	+ 10
Finanztransaktionsteuer	+ 27*
Steuervollzug und Steuerhinterziehung	+ 15
Bekämpfung Extrprofite aus Emissionshandel	+ 4
Mehrwertsteuer	- 13
Kerosin-, Schiffbenzinsteuer	+ 4
Bankenabgabe	+ 10
Einkommensteuer	- 6
Abgeltungsteuer	+ 5
Saldo Mehreinnahmen	+178

* davon 13,5 Mrd. Euro für Klimaschutz und internationale Armutsbekämpfung

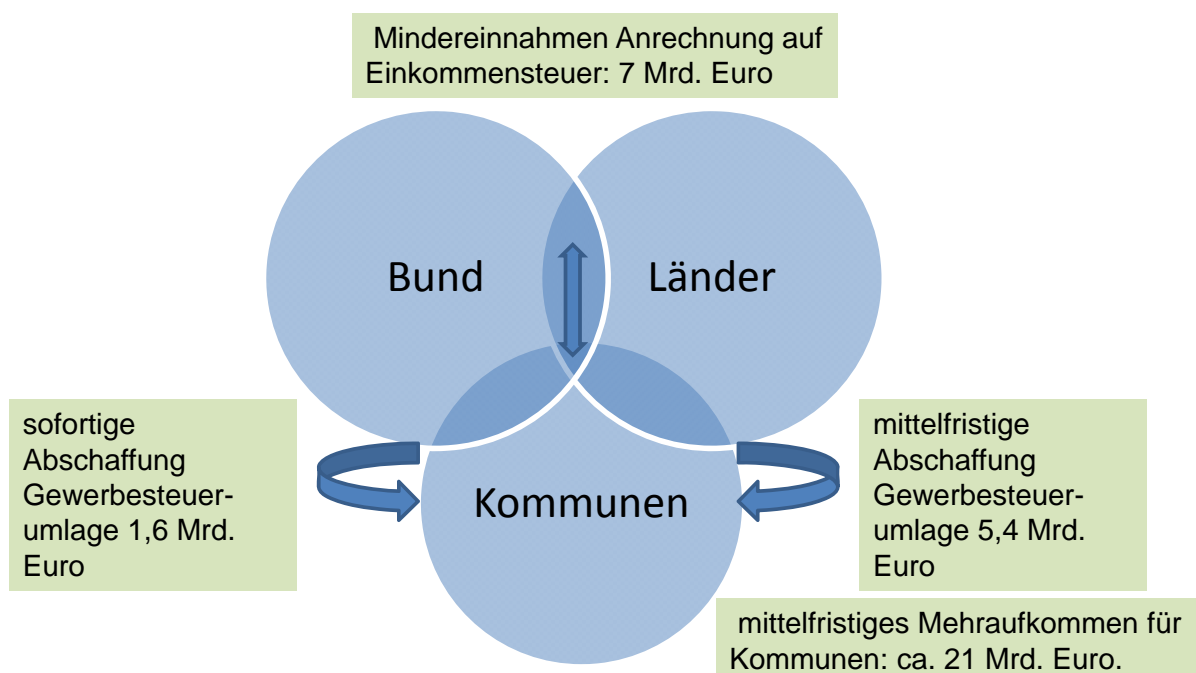
Konzept Steuergerechtigkeit von ver.di

Hier soll etwas geändert werden	So viel fließt mehr in die Staatskasse
Lohn- und Einkommensteuer	+ 4 Milliarden Euro
Vermögensteuer	+ 20 Milliarden Euro
Erbschaftsteuer	+ 6 Milliarden Euro
Unternehmensteuer	+ 20 Milliarden Euro
Gemeindewirtschaftsteuer	+ 3 Milliarden Euro
Finanztransaktionsteuer	+ 10 Milliarden Euro
Steuervollzug	+ 12 Milliarden Euro
insgesamt	+ 75 Milliarden Euro

1. Gemeindegewirtschaftsteuer (I)



1. Gemeindegewirtschaftsteuer (II): Minder-/Mehreinnahmen Gebietskörperschaften



Was heißt das für NRW?

- Veranschlagt (14 Mrd. mehr) auf Werte von 2010 steigt Gewerbesteueraufkommen um 39 %
 - absolutes Gewerbesteueraufkommen bundesweit: 35,74 Mrd. Euro
- ähnliche Zuwächse können bei Gewerbesteueraufkommen Thüringens angenommen werden
 - absolutes Aufkommen 2010: 8,96 Mrd. Euro

Plus 3,9 Mrd. Euro

2. Millionärsteuer: 80 Mrd. Euro Mehreinnahmen

Bemessungsgrundlage

- Nettovermögen: privates Geldvermögen + Verkehrswerte privater Immobilien, sonstiges Vermögen - private Kredite

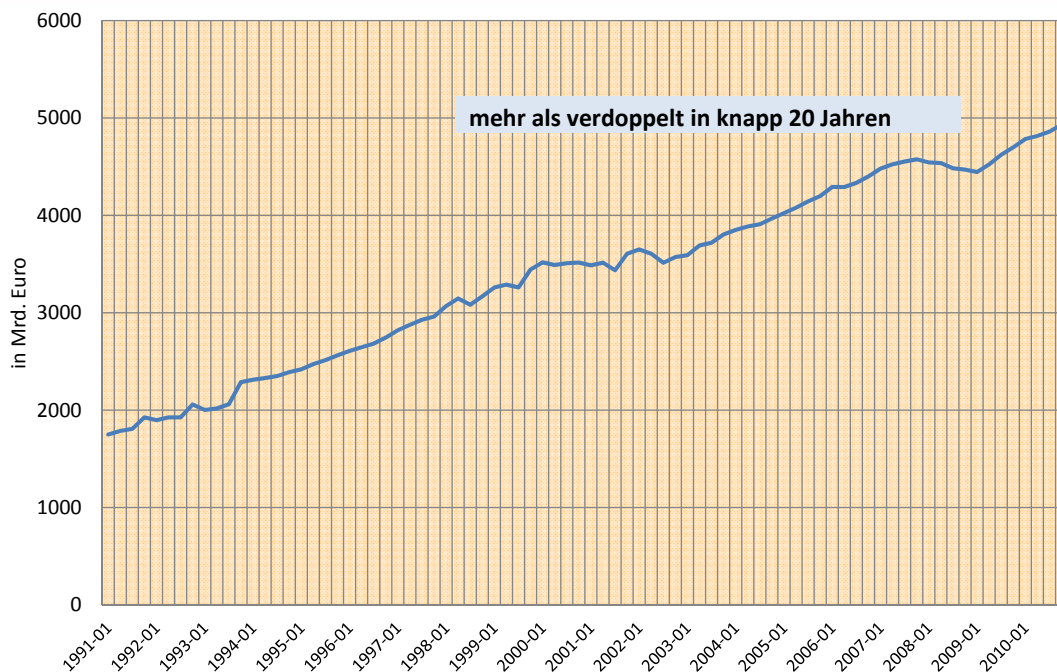
Freibetrag

- 1.000.000 €

Steuersatz

- Steuersatz: 5% ab Privatvermögen von 1 Mio. Euro sollen 5 % Steuern gezahlt werden

2. Millionärsteuer (II): Geldvermögen privater Haushalte insgesamt 1991 bis 2010 (Quartalswerte)



Quelle: Deutsche Bundesbank, Zeitreihe CE B001

2. Millionärsteuer (III): erster Schritt – Initiative „Vermögenssteuerjetzt!“ umsetzen

Vermögenssteuerjetzt!

- Aufruf www.vermogenssteuerjetzt.de mitzeichnen, derzeit rund 24.000 Unterzeichner

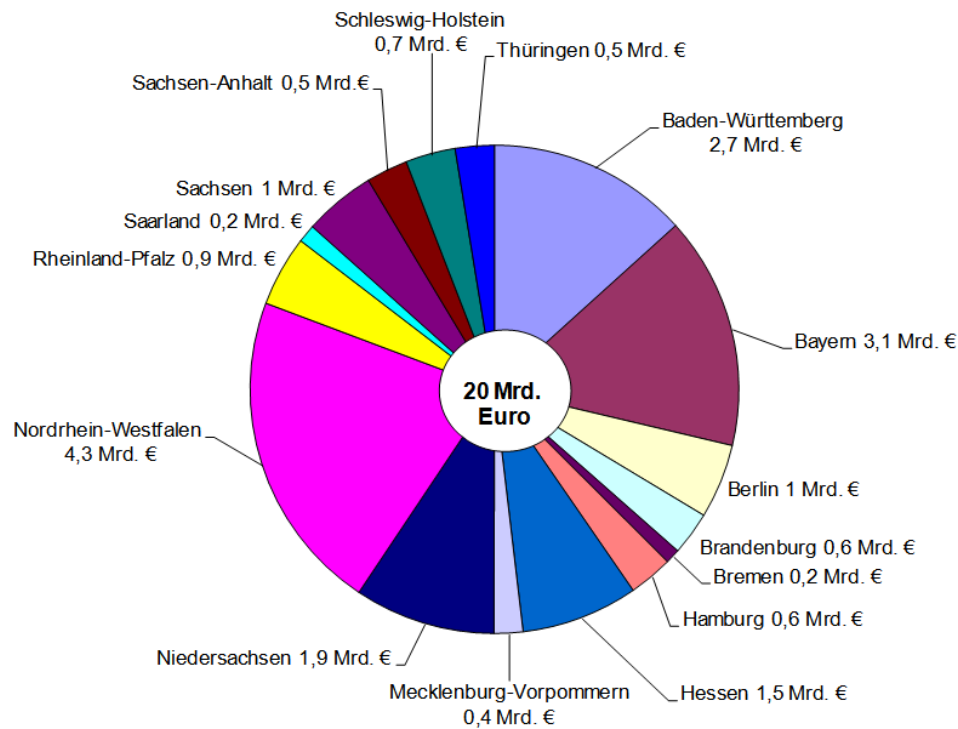


1 Prozent auf Nettovermögen (nach Abzug Schulden)

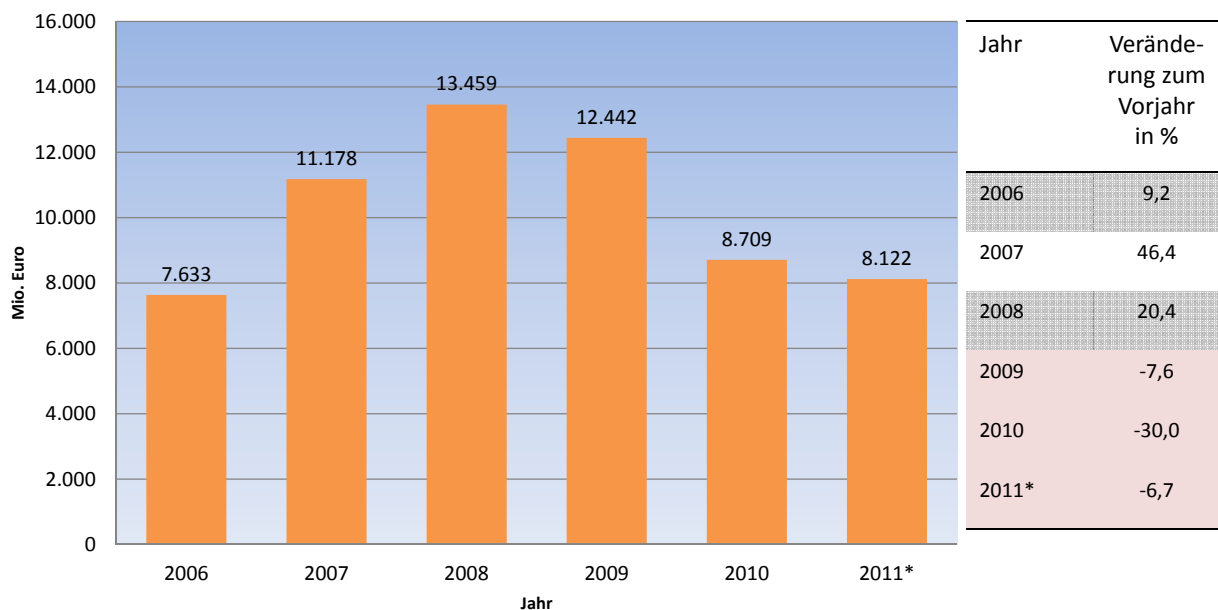
Freibetrag von 1.000.000 Euro (Familienhaushalt)

= 20 Mrd. Euro

2. Vermögensteuer für die Bundesländer (V)

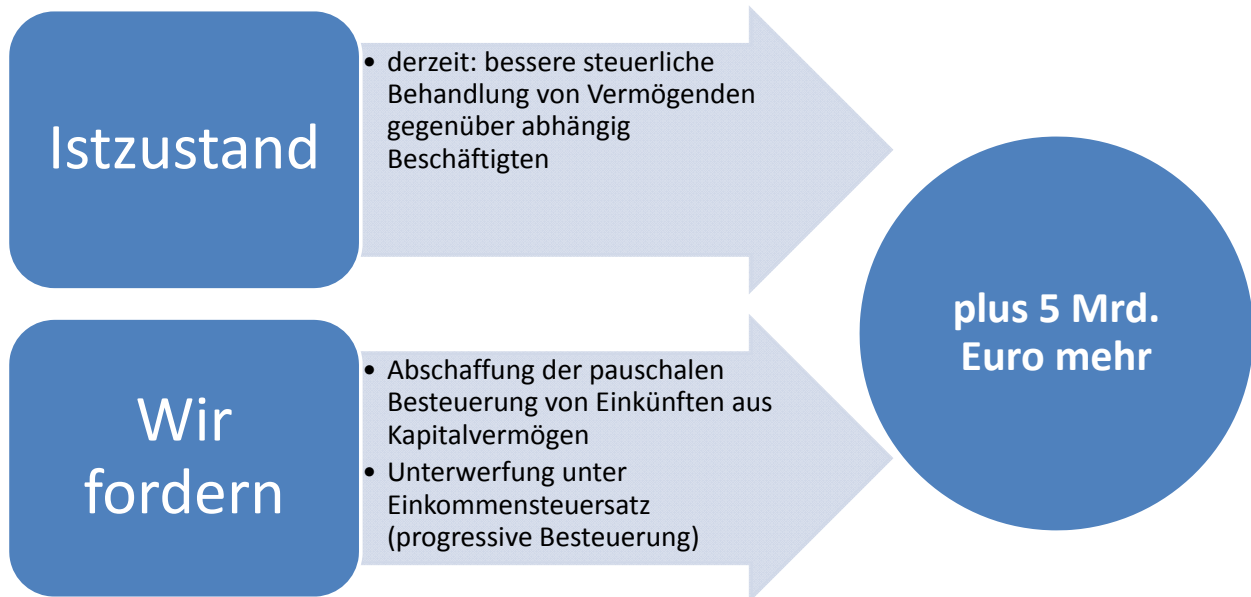


3. Abgeltungsteuer*: Entwicklung der Einnahmen in Mio. Euro (I)



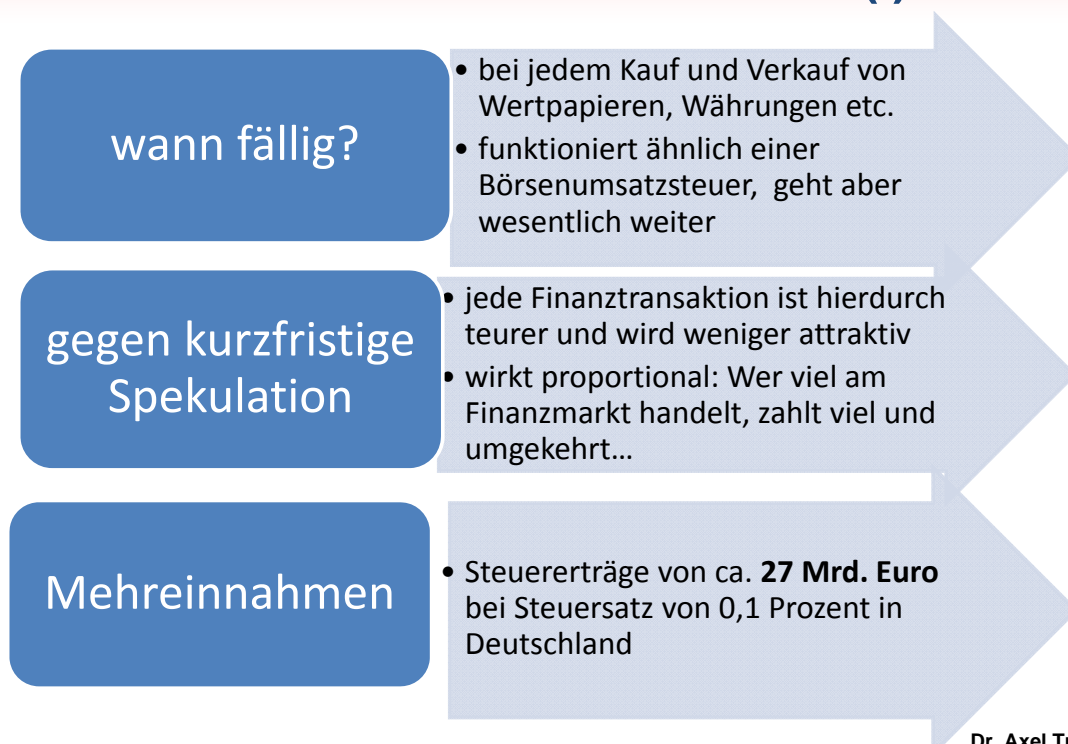
* Bis 2008: Zinsabschlag; ab 2009: Abgeltungsteuer auf Zins- und Veräußerungserträge (einschl. ehem. Zinsabschlag)
Quelle / Werte: BMF, Entwicklung der Steuereinnahmen, BMF-IA6

3. Abschaffung Abgeltungsteuer (II)

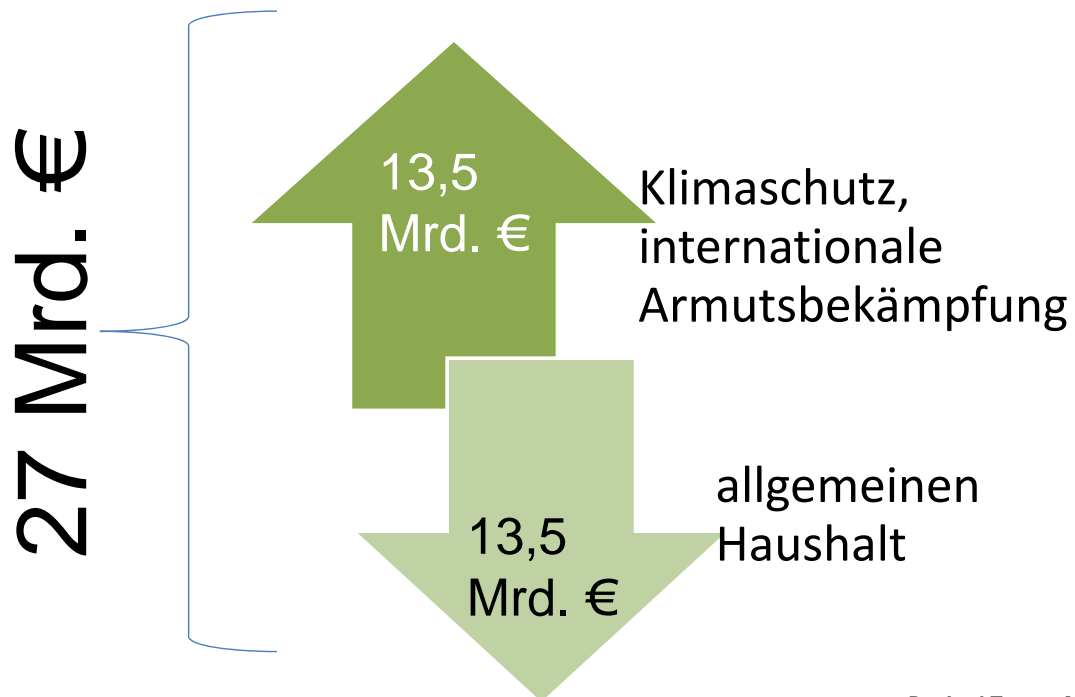


Quelle: Antrag, Bundestagsdrucksache 17/4847

4. Finanztransaktionsteuer: (Mit)-Verursacher der Finanzkrise zur Kasse (I)



4. Finanztransaktionsteuer: Mittelverwendung (II)



5. Verbesserung des Steuervollzuges und Bekämpfung der Steuerhinterziehung

DIE LINKE geht davon aus, dass durch mehr Personal, verstärkte Kontrollen und eine verbesserte Effizienz und Zusammenarbeit Mehreinnahmen erzielt werden können.

*Hinzu kommen Effekte durch die Austrocknung von Steueroasen. Auch wenn Schätzungen von Fachleuten deutlich höhere Mehreinnahmen für möglich halten, geht DIE LINKE in einer sehr konservativen Schätzung von **15 Milliarden Euro aus.***

**Steuermehreinnahmen aus ausgewählten steuerpolitischen Forderungen der LINKEN
und ihre Verteilung auf die föderalen Ebenen (in Milliarden Euro)¹**

	insgesamt ²	Bund ²	Länder ²	Gemeinden ²
Steuereinnahmen 2011 (Ist)	548,9	248,0	224,3	76,6
Steuereinnahmen 2012 (Prognose)	574,3	256,2	236,8	81,3
Anteile		44,61%	41,23%	14,16%
Mehreinnahmen ausgewählter Einzelmaßnahmen³:				
Gemeindewirtschaftsteuer (brutto)	14			14
Anrechnung auf Einkommensteuer	-7	-3	-3	-1
Gewerbesteuerumlage		-1,6		1,6
Millionärsteuer				
I. Stufe: Umsetzung Vermögensteuer	20		20	
Abschaffung Abgeltungsteuer	5	2,1	2,1	0,8
Finanztransaktionsteuer	27	27		
Verbesserungen beim Steuervollzug	15	6,5	6,5	2
Steuereinnahmen nach Reform 2012	648,3	287,2	262,4	98,7
Anteile		44,30%	40,48%	15,22%
Zuwachs Steuereinnahmen in % gegenüber Steuereinnahmen 2012 (Prognose)	12,89%	12,10%	10,81%	21,40%
absolut in Milliarden Euro	74,0	31,0	25,6	17,4

¹ ohne Berücksichtigung der Mittel für die EU

Quelle: eigene Berechnungen

² Zuwachs gegenüber Prognose 2012

³ Gerundete Werte für Länder und Gemeinden auf Grundlage ihres Anteils an der Gesamtbevölkerung (für Stadtstaaten: Einwohnerfaktor 1,35)

Verteilung der Steuermehreinnahmen der Bundesländer im Länderfinanzausgleich (LFA) nach Einwohnern

Bundesland	Bevölkerung am 31.12.2011	gewichtete Bevölkerung	Anteil
Baden-Württemberg	10 786 227	10 786 227	12,9%
Bayern	12 595 891	12 595 891	15,0%
Berlin	3 501 872	4 727 527	5,6%
Brandenburg	2 495 635	2 495 635	3,0%
Bremen	661 270	892 715	1,1%
Hamburg	1 798 836	2 428 429	2,9%
Hessen	6 074 950	6 074 950	7,2%
Mecklenburg-Vorpommern	1 634 734	1 634 734	1,9%
Niedersachsen	7 913 502	7 913 502	9,4%
Nordrhein-Westfalen	17 841 956	17 841 956	21,3%
Rheinland-Pfalz	3 999 117	3 999 117	4,8%
Saarland	1 013 352	1 013 352	1,2%
Sachsen	4 137 051	4 137 051	4,9%
Sachsen-Anhalt	2 313 280	2 313 280	2,8%
Schleswig-Holstein	2 837 641	2 837 641	3,4%
Thüringen	2 221 222	2 221 222	2,6%

Verteilung der Mehreinnahmen (Mrd. Euro)

	insgesamt	Bund	Länder	Land NRW*	Gemeinden	Gemeinden NRW*
2011 (Ist)	548,9	248,0	224,3	43,94	76,6	18,0
2012 (Prognose)	574,3	256,2	236,8		81,3	
<i>Anteile</i>		44,6%	41,2%		14,2%	
Mehreinnahmen ausgewählter Einzelmaßnahmen:						
Gemeindewirtschaftsteuer (brutto)	14				14	3,51
Anrechnung auf Einkommensteuer	-7	-3,0	-3,0	-0,64	-1,0	-0,21
Gewerbsteuerumlage		-1,6			1,6	0,34
Millionärsteuer						
1. Stufe: Umsetzung Vermögensteuer	20		20	4,26		
Abschaffung Abgeltungsteuer	5	2,1	2,1	0,45	0,8	0,17
Finanztransaktionsteuer	27	27				
Verbesserungen beim Steuervollzug	15	6,5	6,5	1,38	2,0	0,43
Steuereinnahmen nach Reform 2012	648,3	287,2	262,4	49,39	98,74	22,2
<i>Anteile</i>		44,3%	40,5%		15,2%	
Zuwachs Steuereinnahmen in % gegenüber Prognose 2012	12,9%	12,1%	10,8%	12,4 %	21,4%	23,6%
Absolut in Mrd. Euro	74,0	31,0	25,6	5,45	17,4	4,2

* Gerundete Werte für NRW auf Grundlage von Einwohnerfaktor 21,3 % der Gesamtbevölkerung, Zuwachs gegenüber den Steuereinnahmen (Ist) 2011

**Wichtige gesellschaftliche Aufgaben
erfordern finanzielle Mittel,
packen wir es an
und Steuern um!**